

UCHWAŁA NR .../.../...
RADY GMINY LUBIEWO
z dnia
w sprawie planu ogólnego gminy Lubiewo

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 13a ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 ze zm.) oraz uchwały nr LXXIV/529/2024 Rady Gminy Lubiewo z dnia 25 stycznia 2024 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego gminy Lubiewo,

Rada Gminy uchwala, co następuje:

§1.

1. Uchwala się plan ogólny gminy Lubiewo, zwany dalej „planem ogólnym”.
2. Plan ogólny obejmuje obszar gminy w jej granicach administracyjnych.
3. Określa się na terenie gminy:
 - 1) strefy planistyczne;
 - 2) gminne standardy urbanistyczne;
 - 3) obszary uzupełnienia zabudowy.

§2.

Załącznikiem nr 1 do uchwały, o której mowa w §1, są dane przestrzenne tworzone dla planu ogólnego, o których mowa w art. 67a ust. 3 pkt 1 i 2 i ust. 3a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 ze zm.).

§3.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lubiewo.

§4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodniczący Rady Gminy

Krzysztof Zielazny

**Załącznik nr 1
do uchwały nr .../.../...
Rady Gminy Lubiewo
z dnia ...**

DANE PRZESTRZENNE AKTU PLANOWANIA PRZESTRZENNEGO

Na podstawie art. 67a ust. 3a i 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 ze zm.) sporządzono w postaci cyfrowej dane przestrzenne planu ogólnego gminy, stanowiące załącznik nr 1 do uchwały.

PL-ZIPPZP-1016-041604-POG_20260211.gml

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR .../.../...
RADY GMINY LUBIEWO
z dnia ...

CZĘŚĆ TEKSTOWA

| | |
|--|----|
| 1. Informacje o planie ogólnym gminy..... | 4 |
| 2. Podstawa prawna | 6 |
| 3. Wstęp | 8 |
| 4. Przyczyny wyznaczenia stref planistycznych w granicach określonych w planie ogólnym, w tym przedstawienie obliczeń potwierdzających spełnienie warunku, o którym mowa w art. 13d ust. 1 albo 3..... | 9 |
| 5. Przyczyny wyznaczenia obszaru uzupełnienia zabudowy lub obszaru zabudowy śródmiejskiej w granicach określonych w planie ogólnym | 17 |
| 6. Przyczyny ustalenia gminnych standardów urbanistycznych w zakresie określonym w planie ogólnym | 18 |
| 7. Sposób uwzględnienia uwarunkowań rozwoju przestrzennego gminy, o których mowa w art. 13b | 20 |
| 7.1 Polityka przestrzenna gminy określona w strategii rozwoju gminy lub strategii rozwoju ponadlokalnego | 20 |
| 7.2 Ustalenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego | 23 |
| 7.3 Uwarunkowania wynikające ze obecności obiektów i obszarów znajdujących się na obszarze gminy | 25 |
| 7.4 Rozmieszczenie istniejących i planowanych obiektów infrastruktury społecznej, transportowej i technicznej wraz z obowiązującymi dla nich ograniczeniami w zagospodarowaniu..... | 27 |
| 7.5 Rekomendacje i wnioski zawarte w audycie krajobrazowym oraz krajobrazy priorytetowe | 28 |
| 7.6 Opracowanie ekofizjograficzne w zakresie wymagań, o których mowa w art. 72 ust. 1-3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.) | 29 |
| 8. Zapotrzebowanie na nową zabudowę mieszkaniową w gminie | 33 |
| 9. Część graficzna uzasadnienia | 34 |

1. Informacje o planie ogólnym gminy

- Plan ogólny gminy to nowy dokument, który zastępuje studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Obowiązuje on na terenie całej gminy. Gmina musi go posiadać, by móc realizować politykę przestrzenną.
- Plan ogólny gminy to element mapy stref planistycznych w Polsce. Dzięki temu, że każda gmina sporządza swój plan ogólny według tych samych reguł, możliwe będzie zestawienie wszystkich planów w kraju na jednej wspólnej mapie. Będzie to fundament rozwoju planowania przestrzennego w skali całego kraju, jakiego dotychczas nie było.
- Plan ogólny wprowadza podział całej gminy na strefy planistyczne. Pokazuje on, jakie części gminy są przeznaczone pod zabudowę mieszkaniową (stały pobyt ludzi), usługi czy działalności gospodarcze (produkcja) lub zieleni i rekreacja.
- Plan ogólny nie pozwala jeszcze na budowę budynków, nie określa ich architektonicznych parametrów. Decyduje jedynie, czy można zaplanować zabudowę i jakiego rodzaju może to być zabudowa.
- Każda strefa ma przypisane tereny o różnym przeznaczeniu, np. mieszkalnym, usługowym, gospodarczym, komunikacyjnym, rolniczym, leśnym itp. Dzięki temu wiadomo, jakie tereny mogą się pojawić później w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.
- Położenie działki w strefie wielofunkcyjnej z zabudową mieszkaniową (SW, SJ, SZ) nie oznacza, że wszędzie będą mogły być realizowane budynki. Poza terenem zabudowy w strefie muszą się znaleźć jeszcze inne tereny, np.: komunikacji, zieleni, infrastruktury. Plan ogólny nie określa proporcji tych terenów w strefie, zrobi to dopiero miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.
- Pozwolenie na budowę nadal będzie można uzyskać jedynie na podstawie ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub decyzji o warunkach zabudowy.
- Dla działek położonych w wyznaczonym w planie ogólnym tzw. obszarze uzupełnienia zabudowy nadal będzie można ubiegać się o ustalenie warunków zabudowy w drodze decyzji o warunkach zabudowy dla nowych budynków. Dla pozostałych terenów uzyskanie takiej decyzji nie będzie możliwe.
- Plan ogólny określa maksymalną wysokość budynków, maksymalną nadziemną intensywność zabudowy oraz minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej (niezabudowanej i nieutwardzonej). Te zasady nazywają się gminnymi standardami urbanistycznymi. Podkreślenia wymaga fakt, że są to ustalenia maksymalne, co oznacza, że plan miejscowy będzie mógł ustalić mniejsze wartości (np. jeśli plan ogólny określa, że maksymalna wysokość zabudowy wynosi 20 m to nie oznacza, że plan miejscowy nie będzie mógł ustalić mniejszych wartości).
- Zabudowania na działkach, które w planie ogólnym zostały objęte inną strefą niż dotychczas pełniona funkcja, pozostają w niezmienionej formie do czasu, aż właściciel nie zdecyduje o likwidacji lub zmianie przeznaczenia zabudowy. W takiej sytuacji zmiana będzie musiała być zgodna z planem miejscowym (a nie ogólnym).
- Plan jest tworzony na podstawie analiz i prognoz (sporządzanych zgodnie z przepisami i w oparciu o aktualne dane statystyczne). Od ich wyniku zależy np. ile mieszkań na terenie gminy potrzeba

w przyszłości. Generalną zasadą jest, że wszystkie gminy muszą wyznaczać więcej terenów mieszkaniowych niż mają w chwili obecnej, ale od wyników obliczeń i analiz zależy, jak dużo tych terenów będzie można zagospodarować pod strefy wielofunkcyjne.

- Pomimo ustaleń planu ogólnego obowiązują nadal wszystkie inne przepisy odrębne, dotyczące m.in. ochrony gruntów rolnych, ochrony przed powodzią, ochrony przyrody, terenów górniczych, obszarów zagrożonych osuwaniem mas ziemnych, ochroną konserwatorską itd.
- Na terenach na których obowiązują miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego nic się nie zmienia, chyba że gmina przystąpi do zmiany planu – wtedy wymagane będzie zachowanie zgodności z planem ogólnym.
- Działki ewidencyjne, które mają prawomocne decyzje o warunkach zabudowy lub pozwolenia na budowę, można zabudowywać niezależnie od ustaleń planu ogólnego.
- Złożenie wniosku lub uwagi do planu ogólnego nie oznacza ich automatycznego uwzględnienia. Ustalenia planu muszą wynikać z całościowej analizy uwarunkowań przestrzennych, społecznych i gospodarczych gminy, a wyznaczenie stref planistycznych odbywa się z uwzględnieniem rzeczywistego zapotrzebowania na rozwój zabudowy i racjonalnego gospodarowania przestrzenią w gminie.

2. Podstawa prawna

Na podstawie art. 13a ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 ze zm. zwana dalej ustawą) dla obszaru gminy, z wyłączeniem terenów zamkniętych innych niż ustalane przez ministra właściwego do spraw transportu, rada gminy uchwała plan ogólny gminy, zwany dalej „planem ogólnym”. Zgodnie z ust. 4 cytowanego artykułu w planie ogólnym gminy określa się:

- a) strefy planistyczne,
- b) gminne standardy urbanistyczne;

a także można określić:

- c) obszary uzupełnienia zabudowy,
- d) obszary zabudowy śródmiejskiej (jednak wyłącznie na terenach miast).

Zakres i treść planu ogólnego określają przepisy szczegółowe, w tym w szczególności:

- 1) Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 8 grudnia 2023 r. w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wyrysów (Dz. U. poz. 2758 ze zm.);
- 2) Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 2 maja 2024 r. w sprawie sposobu wyznaczania obszaru uzupełnienia zabudowy w planie ogólnym gminy (Dz. U. poz. 729);
- 3) Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916 ze zm.).

Plan ogólny gminy jest aktem planowania przestrzennego w randze prawa miejscowego i jest sporządzany w formie danych przestrzennych. Art. 13k ust. 1 ustawy określa elementy uchwały podlegające ocenie zgodności z prawem: uchwałę w sprawie uchwalenia planu ogólnego wraz z załącznikiem oraz dokumentacją prac planistycznych.

Zakres treści uzasadnienia do niniejszej uchwały, nie podlegającego uzgodnieniom, określa art. 13h ustawy, gdzie stwierdza się, że uzasadnienie składa się z części tekstowej i części graficznej, sporządzonej w postaci elektronicznej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych, w skali nie mniejszej niż 1:25 000. W części tekstowej znajduje się wyjaśnienie przyczyn wyznaczenia stref planistycznych w granicach określonych w planie ogólnym, w tym przedstawienie obliczeń potwierdzających spełnienie warunku, o którym mowa w art. 13d ust. 1 albo 3; przyczyn wyznaczenia obszaru uzupełnienia zabudowy lub obszaru zabudowy śródmiejskiej w granicach określonych w planie ogólnym; przyczyn ustalenia gminnych standardów urbanistycznych w zakresie określonym w planie ogólnym oraz sposobu uwzględnienia uwarunkowań rozwoju przestrzennego gminy, o których mowa w art. 13b ustawy. W części graficznej przedstawiono wizualizację danych przestrzennych planu ogólnego gminy w skali 1:18 500.

W zakresie trybu sporządzania planu ogólnego gminy zastosowanie mają przepisy art. 13i ustawy. Rada Gminy Lubiewo uchwałą nr LXXIV/529/2024 Rady Gminy Lubiewo z dnia 25 stycznia 2024 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego gminy Lubiewo, przystąpiła do sporządzenia planu ogólnego dla całej gminy w jej granicach administracyjnych. Wójt Gminy Lubiewo przeprowadził procedurę, w trakcie której:

- 1) ogłoszono w sposób określony w art. 8h ust. 1 o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu ogólnego, określając sposoby i miejsce składania wniosków do projektu planu ogólnego oraz termin ich składania od dnia 27 czerwca 2024 r. do dnia 31 lipca 2024 r.;
- 2) zawiadomiono o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu ogólnego instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania projektu planu ogólnego i zgromadzono w wyniku tych czynności stosowne wnioski instytucji;
- 3) sporządzono projekt planu ogólnego wraz z uzasadnieniem oraz prognozą oddziaływania na środowisko;
- 4) udostępniono w BIP Gminy Lubiewo projekt planu ogólnego wraz z uzasadnieniem i prognozą oddziaływania na środowisko;
- 5) wystąpiono o opinie i uzgodnienia projektu planu ogólnego oraz uzyskano odpowiedzi na te wystąpienia;
- 6) udostępniono w BIP Gminy Lubiewo projekt planu ogólnego wraz z uzasadnieniem, prognozą oddziaływania na środowisko i wykazem wniosków, o którym mowa w art. 8k ust. 1 ustawy;
- 7) ogłoszono, w sposób określony w art. 8h ust. 1 ustawy, o rozpoczęciu konsultacji społecznych w dniach od ... do ..., a następnie wprowadzono zmiany do projektu planu ogólnego wynikające z tych konsultacji;
- 8) ponowiono w niezbędnym zakresie czynności, o których mowa w pkt 4, pkt 5 lit. b i pkt 6 lit. b ustawy;
- 9) udostępniono w BIP Gminy Lubiewo projekt planu ogólnego wraz z uzasadnieniem, prognozą oddziaływania na środowisko i raportem, o którym mowa w art. 8k ust. 2 ustawy.

Projekt planu ogólnego gminy w przedstawionym w niniejszej uchwale kształcie został przez Wójta Gminy Lubiewo przekazany radzie gminy wraz z raportem z konsultacji społecznych, o którym mowa w art. 8k ust. 2 ustawy.

3. Wstęp

Obowiązek uchwalenia planu ogólnego gminy wynika z treści ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w brzmieniu nadanym w 2023 r. ze zmianami, w której ustalono, że obowiązujące dotychczas studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Lubiewo, zachowuje moc do dnia wejścia w życie planu ogólnego, jednak nie dłużej niż do dnia 30 czerwca 2026 r. Po tym terminie jedynym aktem prawnym obowiązującym w całości na terenie gminy w odniesieniu do planowanego przeznaczenia terenów, będzie plan ogólny gminy, przy czym wszystkie obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego nadal zachowują moc.

Plan ogólny gminy stanowi nowy rodzaju aktu planowania przestrzennego i jest aktem prawa miejscowego, który zastępuje dotychczas obowiązujące studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, w roli dokumentu, z którym badana będzie zgodność nowo uchwalanych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, ale także nowo wydawanych decyzji o warunkach zabudowy. Przeznaczenie terenów w nowo uchwalanych miejscowych planach będzie musiało mieścić się w przeznaczeniu określonym w profilu funkcjonalnym strefy, zaś decyzje o warunkach zabudowy dla nowych budynków będą mogły być wydawane wyłącznie na obszarach uzupełnienia zabudowy, wskazanych w planie ogólnym gminy (art. 61 ust. 1 pkt 1a ustawy).

Określenie rodzajów terenów w profilu funkcjonalnym danej strefy planistycznej nie oznacza automatycznego nadania działkom przeznaczenia określonego w profilu strefy. Plan ogólny nie jest podstawą przy wydawaniu innych decyzji niż decyzji o warunkach zabudowy, zatem nie stanowi podstawy do uzyskania pozwolenia na budowę. Realizacja inwestycji budowanych nadal wymagać będzie sporządzania miejscowych planów zagospodarowania terenu lub posiadania ważnej decyzji o warunkach zabudowy.

Plan ogólny gminy przedstawia przynależność gruntów do określonej strefy planistycznej. Poprzez zwięzłą formę oraz niewielką liczbę ustaleń, prowadzi do ujednoczenia sposobów wymiany informacji o przeznaczeniu terenu w skali kraju, a poprzez standaryzację, uzyskanie kompleksowej informacji o możliwościach zagospodarowania danych nieruchomości.

Część normatywna planu ogólnego dotyczy najważniejszych ustaleń w zakresie strefowania obszaru gminy oraz ustalania granicznych warunków realizacji inwestycji w zakresie parametrów i wskaźników urbanistycznych określonych w gminnych standardach urbanistycznych. Należy podkreślić, że plan ogólny w takim samym stopniu wiąże ustalenia planów miejscowych, jak i decyzji o warunkach zabudowy, jednocześnie wyznaczając obszary, na których wydanie decyzji o warunkach zabudowy jest dopuszczalne. Rozwiązanie przewidziane w ustawie, prowadzi do przeciwdziałania niekontrolowanemu rozpraszaniu się zabudowy. Jednocześnie możliwości wyznaczania stref związanych z zabudową mieszkaniową zostały w przepisach ograniczone poprzez związanie ich z parametrami obliczeniowymi: zapotrzebowaniem na nową zabudowę oraz chłonnością terenów niezabudowanych, w tym luk w istniejącej zabudowie.

4. Przyczyny wyznaczenia stref planistycznych w granicach określonych w planie ogólnym, w tym przedstawienie obliczeń potwierdzających spełnienie warunku, o którym mowa w art. 13d ust. 1 albo 3

Zgodnie z art. 13c ustawy obszar objęty planem ogólnym dzieli się w sposób rozłączny na strefy planistyczne. Strefy planistyczne nie mogą na siebie nachodzić, nie mogą być łączone, a ich granice powinny się stykać z granicą opracowania planu lub z inną strefą. Granice wykorzystują przebieg innych granic obiektów przestrzennych, a w przypadkach gdy posiadają wspólny przebieg z granicą obiektów przestrzennych w rozumieniu ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2025 r. poz. 242), wyznaczono je z wykorzystaniem geometrii tych obiektów.

Tabela 1: Zestawienie stref planistycznych, które mogą być określone w planie ogólnym gminy

(Źródło: Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 22 listopada 2024 r. w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wrysów (Dz. U. poz. 1775))

| Lp. | Symbol literowy | Nazwa strefy planistycznej | Profil funkcjonalny strefy planistycznej | |
|-----|-----------------|---|---|--|
| | | | podstawowy | dodatkowy |
| 1 | SW | strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową wielorodzinną | teren zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren handlu wielkopowierzchniowego, teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód |
| 2 | SJ | strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową jednorodziną | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren zabudowy letniskowej lub rekreacji indywidualnej, teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód |
| 3 | SZ | strefa wielofunkcyjna z zabudową zagrodową | teren zabudowy zagrodowej, teren produkcji w gospodarstwach rolnych, teren akwakultury i obsługi rybactwa, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren wielkotowarowej produkcji rolnej, teren rolnictwa z zakazem zabudowy, teren biogazowni, teren usług, teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód |
| 4 | SU | strefa usługowa | teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren składów i magazynów, teren elektrowni słonecznej, teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód |
| 5 | SH | strefa handlu wielkopowierzchniowego | teren handlu wielkopowierzchniowego, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren usług, teren składów i magazynów, teren elektrowni słonecznej, teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód |
| 6 | SP | strefa gospodarcza | teren produkcji, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren usług, teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód |
| 7 | SR | strefa produkcji rolniczej | teren produkcji w gospodarstwach rolnych, teren wielkotowarowej produkcji rolnej, teren akwakultury i obsługi rybactwa, teren komunikacji, | teren rolnictwa z zakazem zabudowy, teren biogazowni, teren elektrowni słonecznej, teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni wodnej, |

| | | | | |
|----|----|----------------------------|---|---|
| | | | teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren zieleni urządzonej, teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód |
| 8 | SI | strefa infrastrukturalna | teren infrastruktury technicznej, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych | teren usług, teren produkcji, teren zieleni urządzonej, teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód |
| 9 | SN | strefa zieleni i rekreacji | teren zieleni urządzonej, teren plaży, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren usług sportu i rekreacji, teren usług kultury i rozrywki, teren usług handlu detalicznego, teren usług gastronomii, teren usług turystyki, teren usług nauki, teren usług edukacji, teren usług zdrowia i pomocy społecznej, teren zieleni naturalnej, teren lasu |
| 10 | SC | strefa cmentarzy | teren cmentarza, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren usług kultu religijnego, teren usług handlu detalicznego, teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód |
| 11 | SG | strefa górnictwa | teren górnictwa i wydobywania, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren produkcji, teren usług handlu, teren usług rzemieślniczych, teren usług gastronomii, teren usług biurowych i administracji, teren usług nauki, teren zieleni urządzonej, teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód |
| 12 | SO | strefa otwarta | teren rolnictwa z zakazem zabudowy, teren lasu, teren zieleni naturalnej, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej, teren elektrowni geotermalnej, teren elektrowni wodnej, teren biogazowni, teren zieleni urządzonej |
| 13 | SK | strefa komunikacyjna | teren autostrady, teren drogi ekspresowej, teren drogi głównej ruchu przyspieszonego, teren drogi głównej, teren komunikacji kolejowej i szynowej, teren komunikacji kolei linowej, teren komunikacji wodnej, teren komunikacji lotniczej, teren obsługi komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren drogi zbiorczej, teren usług handlu detalicznego, teren usług gastronomii, teren usług turystyki, teren zieleni urządzonej, teren lasu, teren zieleni naturalnej, teren wód |

Określając profile funkcjonalne poszczególnych stref planistycznych gmina przyjmuje wszystkie tereny zawarte w profilu podstawowym strefy planistycznej oraz określa wybrane tereny z profilu dodatkowego, w ramach władztwa planistycznego gminy.

Podstawą wyznaczenia stref planistycznych w obrębie istniejącej zabudowy i zagospodarowania terenów były dane pozyskane z ewidencji gruntów i budynków wchodzącej w skład Państwowego Zasobu Kartograficznego i Geodezyjnego. Do obliczenia zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową oraz chłonności terenów niezabudowanych, w tym luk w istniejącej zabudowie, wykorzystano również dane statystyki publicznej aktualne na dzień nie wcześniejszy niż dzień przystąpienia do sporządzania planu ogólnego gminy.

W planie ogólnym gminy Lubiewo wyznaczono łącznie 1148 stref planistycznych, obejmujące teren całej gminy.

Tabela 2: Zestawienie statystyczne stref planistycznych w planie ogólnym gminy Lubiewo

| Lp. | Symbol literowy | Nazwa strefy planistycznej | Ilość wydzieleni stref | Powierzchnia całkowita | |
|-----|-----------------|---|------------------------|------------------------|-------|
| | | | | [ha] | [%] |
| 1 | SW | strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową wielorodzinną | 10 | 5.7898 | 0.04 |
| 2 | SJ | strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową jednorodzinną | 414 | 535.3548 | 3.29 |
| 3 | SZ | strefa wielofunkcyjna z zabudową zagrodową | 561 | 275.7222 | 1.69 |
| 4 | SU | strefa usługowa | 48 | 46.2216 | 0.28 |
| 5 | SH | strefa handlu wielkopowierzchniowego | - | - | - |
| 6 | SP | strefa gospodarcza | 9 | 37.3371 | 0.23 |
| 7 | SR | strefa produkcji rolniczej | 1 | 3.5075 | 0.02 |
| 8 | SI | strefa infrastrukturalna | 17 | 3.9489 | 0.02 |
| 9 | SN | strefa zieleni i rekreacji | 43 | 56.5471 | 0.35 |
| 10 | SC | strefa cmentarzy | 4 | 2.6323 | 0.02 |
| 11 | SG | strefa górnictwa | 1 | 5.0905 | 0.03 |
| 12 | SO | strefa otwarta | 35 | 15277.3176 | 93.87 |
| 13 | SK | strefa komunikacyjna | 1 | 25.4435 | 0.16 |

Struktura demograficzna gminy Lubiewo odzwierciedla tendencje typowe dla obszarów leśno-rolnych Borów Tucholskich, charakteryzujące się stabilną lub nieznacznie spadającą liczbą mieszkańców, rosnącym udziałem osób starszych oraz stopniowym ograniczaniem funkcji rolniczej jako dominującego źródła utrzymania. Układ osadniczy gminy ma formę policentryczną, z dwoma głównymi ośrodkami – Bysławiem i Lubiewem – oraz siecią mniejszych miejscowości, takich jak Klonowo, Lubiewice, Minikowo, Płazowo, Trutnowo, Cierplewo, Wełpin i Sucha. Występujący tu krajobraz osadniczy ma formę mieszaną: liniową wzdłuż głównych ciągów komunikacyjnych oraz rozproszoną, osadzoną w układzie przysiółkowym, ukształtowanym historycznie w relacji do środowiska Borów Tucholskich. Demografia oraz układ osadniczy determinują rozmieszczenie i zakres poszczególnych stref planistycznych.

Strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową wielorodzinną (SW) obejmuje niewielkie tereny w miejscowościach Bysław, Klonowo, Lubiewo, Minikowo, Płazowo i Sucha. Są to przestrzenie punktowych zespołów zwartej zabudowy mieszkaniowej o wyższej intensywności, kształtowane głównie w powiązaniu z lokalnymi usługami oraz historycznymi centrami miejscowości. Ze względu na wiejski charakter gminy i dominację form jednorodzinnych, strefa ta odgrywa rolę uzupełniającą, umożliwiając kontynuację i porządkowanie istniejących układów zabudowy o charakterze wielorodzinnym.

Strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową jednorodzinną (SJ) stanowi podstawowy komponent struktury osadniczej gminy i występuje w Bysławiu, Bysławku, Cierplewie, Klonowie, Lubiewicach, Lubiewie, Minikowie, Płazowie, Sucheju, Trutnowie i Wełpinie. Strefa ta obejmuje tereny o największym potencjale rozwojowym dla budownictwa mieszkaniowego oraz obszary, w których presja na indywidualne formy zabudowy jest najwyższa. Jej układ przestrzenny nawiązuje do tradycyjnej zabudowy ulicowej i przysiółkowej oraz do współczesnych form budownictwa na terenach o dobrej dostępności do infrastruktury. Strefa ta jest również obszarem, na którym zachodzą przemiany funkcjonalne dawnych terenów zagrodowych.

W wielu częściach gminy obserwuje się proces przekształceń zabudowy zagrodowej (SZ) w kierunku zabudowy mieszkaniowej i usług, co wzmacnia rolę strefy SJ jako głównego kierunku rozwoju osadnictwa.

Strefa wielofunkcyjna z zabudową zagrodową (SZ) występuje w miejscowościach Bysław, Bysławek, Cierplewo, Klonowo, Lubiewice, Lubiewo, Minikowo, Płazowo, Sucha, Trutnowo i Wełpin. Obejmuje tereny tradycyjnej zabudowy rolniczej oraz gospodarstw rodzinnych, które w gminie Lubiewo odgrywały istotną rolę historyczną. Obecnie strefa ta podlega intensywnym przekształceniom, związanym ze spadkiem znaczenia działalności rolniczej i zmianą struktury demograficznej. Na wielu obszarach obserwuje się transformację zabudowy zagrodowej w kierunku zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej (SJ), a także w kierunku usług lokalnych, szczególnie w lokalizacjach o lepszej dostępności komunikacyjnej. Proces ten odpowiada współczesnej ewolucji funkcjonalno-przestrzennej obszarów wiejskich Borów Tucholskich.

Strefa usługowa (SU) obejmuje tereny we wszystkich większych miejscowościach: Bysławiu, Bysławku, Cierplewie, Klonowie, Lubiewicach, Lubiewie, Minikowie, Płazowie, Suchej, Trutnowie i Wełpinie. Strefa ta organizuje system usług publicznych, społecznych, komercyjnych i administracyjnych gminy. Jej rozmieszczenie powiązane jest ściśle z układem osadniczym oraz z lokalnymi centrami miejscowości. W wielu lokalizacjach strefa ta powiększa zasięg dzięki przekształceniom dawnych terenów zagrodowych (SZ), które – w wyniku ograniczenia funkcji rolniczej – przyjmują funkcję usługową.

Strefa handlu wielkopowierzchniowego (SH) nie występuje na terenie gminy, co wynika z uwarunkowań środowiskowych, transportowych i demograficznych oraz braku zapotrzebowania na obiekty wielkopowierzchniowe o oddziaływaniu ponadlokalnym.

Strefa gospodarcza (SP) obejmuje tereny w Bysławiu, Lubiewicach, Lubiewie, Płazowie i Suchej. Są to obszary lokalnych działalności produkcyjnych, magazynowych i usługowo-przemysłowych, zwykle powiązane z układem dróg powiatowych. Ich funkcjonowanie ma charakter uzupełniający wobec dominującej funkcji mieszkaniowej i rekreacyjno-leśnej gminy.

Strefa produkcji rolniczej (SR) zlokalizowana jest wyłącznie w Wełpinie i obejmuje tereny o zachowanej funkcji intensywnego użytkowania rolniczego. W strukturze przestrzennej gminy strefa ta pełni rolę wyspecjalizowaną, jej udział powierzchniowy jest niewielki, co odpowiada ograniczonemu zakresowi działalności rolniczej w gminie.

Strefa infrastrukturalna (SI) występuje w Bysławiu, Bysławku, Klonowie, Lubiewie, Minikowie i Suchej. Obejmuje tereny związane z urządzeniami infrastruktury technicznej, takimi jak sieci wodociągowe, kanalizacyjne, energetyczne oraz wybrane odcinki dróg o charakterze technicznym. Strefa ta porządkuje układ infrastrukturalny gminy i wskazuje obszary o trwałym przeznaczeniu technicznym.

Strefa zieleni i rekreacji (SN) obejmuje Bysław, Bysławek, Cierplewo, Klonowo, Lubiewo, Minikowo, Płazowo, Suchą, Trutnowo i Wełpin. Jej występowanie odzwierciedla dominację terenów leśnych i nadwodnych oraz silne powiązanie gminy z funkcją rekreacyjną Borów Tucholskich. Strefa ta pełni kluczową rolę w zachowaniu wartości przyrodniczych i krajobrazowych oraz w kształtowaniu warunków lokalnej rekreacji.

Strefa cmentarzy (SC) jest zlokalizowana w Bysławiu, Lubiewie i Suchej. Obejmuje tereny o ustabilizowanej funkcji i znaczeniu społecznym, stanowiące stały element struktury przestrzennej miejscowości.

Strefa górnictwa (SG) występuje w Cierplewie i obejmuje teren lokalnej eksploatacji kruszywa. Strefa ta ma charakter wyspecjalizowany i ograniczony terytorialnie.

Strefa komunikacyjna (SK) obejmuje obszary w Bysławiu, Lubiewicach i Płazowie, stanowiące główny ciąg komunikacyjny – drogę Świecie Tuchola w klasie drogi głównej. Strefa ta porządkuje układ komunikacyjny o znaczeniu ponadlokalnym i lokalnym, wskazując tereny o trwałym przeznaczeniu komunikacyjnym.

Zgodnie z przepisami dotyczącymi zasad sporządzania planu ogólnego we wszystkich strefach możliwe jest utrzymanie i rozwój terenów ogrodów działkowych, komunikacji, infrastruktury, zieleni naturalnej lub urządzonej, lasu i wód. Zważywszy jednak na charakter w szczególności strefy otwartej, tereny, które znajdują się w tej strefie mogą być nadal zagospodarowane w sposób dotychczasowy.

Tereny usług zostały uwzględnione we wszystkich strefach, w których w profilu dodatkowym była taka możliwość. Oznacza to, że tereny działalności usługowej mogą być lokalizowane zarówno w strefach mieszkaniowych jak i usługowych i gospodarczych.

W planie ogólnym gminy Lubiewo wyznaczono strefy planistyczne w oparciu o aktualne ich zagospodarowanie i użytkowanie jak i planowane przeznaczenie terenów w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. W niektórych przypadkach uwzględniono wydane decyzje o warunkach, które znajdowały się w sąsiedztwie terenów istniejącej zabudowy, a także luki w zabudowie. Oprócz istniejącego zagospodarowania wzięto pod uwagę odpowiadające im tereny niezainwestowane w lukach w zespołach zabudowy w obrębie danej strefy.

Szczegółowa charakterystyka poszczególnych stref planistycznych określona została odrębnie dla każdej strefy planistycznej w profilu funkcjonalnym strefy planistycznej, zawartej w katalogu stref planistycznych, umieszczonym w pliku danych przestrzennych, stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej uchwały. Profile funkcjonalne poszczególnych stref planistycznych w zakresie terenów w profilu dodatkowym w obrębie poszczególnych strefy mogą różnić się od siebie, w zależności od istniejącego zagospodarowania lub planowanej charakterystyki, dla każdej strefy osobno.

Zgodnie z art. 13d ustawy, określając strefy planistyczne oznaczone symbolami SW, SJ i SZ, organ kieruje się zasadami wyznaczania stref wielofunkcyjnych w zależności od zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową oraz chłonności terenów niezabudowanych w tych strefach w całej gminie. Zgodnie z tymi zasadami obliczono zapotrzebowanie na nową zabudowę mieszkaniową oraz chłonność terenów niezabudowanych w tych strefach w całej gminie, określając stosunek tych wartości w ujęciu procentowym.

Zapotrzebowanie na nową zabudowę mieszkaniową oraz chłonność terenów niezabudowanych w strefach planistycznych wyraża się w liczbie mieszkańców. Do obliczeń wykorzystano dane wejściowe statystyki publicznej publikowanej przez Główny Urząd Statystyczny według stanu na dzień 27 lipca 2025 r.

Wyliczenia prowadzące do określania zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową w gminie, o których mowa w art. 13b pkt. 7 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 ze zm.).

Na podstawie wzoru zawartego w §3 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 8 grudnia 2023 r. w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wyrysów (Dz. U. poz. 2758 ze zm.) wyliczono, że zapotrzebowanie na nową zabudowę mieszkaniową w gminie wyniesie ZAP = 1 208 osób. Jednocześnie nie stwierdza się

możliwości określenia wyższego zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową, niż wynika to ze wzoru, o którym mowa w ust. 2, ponieważ w strategii rozwoju gminy, strategii rozwoju ponadlokalnego lub strategii rozwoju obszaru otoczenia Centralnego Portu Komunikacyjnego, o której mowa w art. 120zi ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o Centralnym Porcie Komunikacyjnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 892 ze zm.) nie określono szczególnych potrzeb w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej.

Zapotrzebowanie na nową zabudowę mieszkaniową w gminie określa, że gmina posiada zapotrzebowanie na poziomie 121% dzisiejszej liczby mieszkańców. Wyliczenie zapotrzebowania umożliwia wyznaczenie gminie przestrzeni budowlanej w planie ogólnym na terenach predysponowanych dla kolejnych mieszkańców. Szczegółowe wyliczenia zawarto w punkcie 8 uzasadnienia.

Chłonność terenów niezabudowanych, w tym luk w istniejącej zabudowie

Zgodnie z zasadami wyznaczania stref wielofunkcyjnych z zabudową mieszkaniową lub zagrodową, suma chłonności terenów niezabudowanych w tych strefach w całej gminie, w tym luk w istniejącej zabudowie, nie może być mniejsza niż 70% oraz większa niż 130% wartości zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową w gminie. Oznacza to, że ilość powierzchni terenów objętych strefami wielofunkcyjnymi umożliwiającymi budowę nowych budynków przeznaczonych na stały pobyt ludzi w zabudowie mieszkaniowej lub zagrodowej jest zależna od zapotrzebowania na nową zabudowę oraz od chłonności terenów niezabudowanych w tych strefach w całej gminie, w tym luk w istniejącej zabudowie. Chłonność terenów niezabudowanych oraz luk w zabudowie określono dla stref planistycznych:

- 1) strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową wielorodzinną;
- 2) strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową jednorodzinną;
- 3) strefa wielofunkcyjna z zabudową zagrodową.

Z uwagi na uwarunkowania demograficzne, w tym spadek liczby ludności na obszarach wiejskich oraz proces starzenia się mieszkańców, a także z powodu postępujących przekształceń i konsolidacji gospodarstw rolnych, które skutkują ograniczeniem liczby indywidualnych gospodarstw rodzinnych, już na wstępie uznano, że chłonność stref wielofunkcyjnych z zabudową zagrodową jest zbliżona do zera. Dodatkowo, obserwowane odchodzenie ludności od prowadzenia tradycyjnej gospodarki indywidualnej sprawia, że zapotrzebowanie na nowe siedliska rolnicze nie występuje. W konsekwencji, tereny zagród o najmniejszej szansie rozwojowej w kierunku rolnictwa oraz te, które już w swojej działalności odstąpiły od kontynuacji indywidualnej gospodarki rolnej umieszczono w strefie SJ (z zabudową jednorodzinną) umożliwiając zachowanie substancji budowlanej przy jednoczesnym zmianie profilu działalności na pozarolniczą. Natomiast szeroko dopuszcza się w planie rozbudowę istniejących siedlisk rolniczych.

Obliczenie chłonności terenów niezabudowanych zostało uzyskane drogą analiz przestrzennych oraz przy wykorzystaniu aktualnych danych statystycznych. Aby odzwierciedlić w uzyskanych wynikach lokalny charakter zabudowy i jednocześnie spełnić wymogi przedstawione w art. 3, ust. 11 pkt 1-2 obowiązującego rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 8 grudnia 2023 r. w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wyrysów, wykorzystano zestaw wskaźników:

- średni maksymalny procent zabudowy oraz średnia intensywność zabudowy,
- przeciętna powierzchnia użytkowa 1 mieszkania nominalnie oraz w przeliczeniu na 1 mieszkańca,
- statystyki powierzchni działki budowlanej w gminie wyliczone metodą analiz przestrzennych.

Dane przestrzenne wygenerowane zostały na podstawie ewidencji gruntów i budynków, pozyskane z ustaleń obowiązujących w gminie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz z danych

udostępnianych przez Główny Urząd Statystyczny. Obliczenie chłonności podzielono na cztery etapy. Procedura obliczeniowa została osobno przeprowadzona dla:

- terenów niezabudowanych dostępnych do zabudowy mieszkaniowej w ramach obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego,
- terenów niezabudowanych i luk w zabudowie w strefach planistycznych oraz w obszarze uzupełnienia zabudowy.

Pierwszym etapem określenia chłonności terenów niezabudowanych była identyfikacja terenów niezabudowanych oraz luk w zabudowie. Tereny niezabudowane oraz luki w zabudowie uzyskano stosując analizę przestrzenną polegającą na określeniu różnicy pomiędzy wyznaczonymi strefami POG, a działkami aktualnie zabudowanymi. Z wyznaczonych niezabudowanych terenów, usunięto wszystkie możliwe do zidentyfikowania działki drogowe oraz inne nienadające się do zabudowy z obiektywnych powodów działki ewidencyjne (np. wody powierzchniowe, tereny podmokłe). Pozostałą powierzchnię pomnożono przez średni maksymalny procent zabudowy (dla całej gminy kształtował się na poziomie 40%), co pozwoliło uzyskać maksymalną dostępną powierzchnię zabudowy w ramach zidentyfikowanych terenów niezabudowanych (około 288 ha). Drugim krokiem było wyliczenie powierzchni użytkowej uwzględniającej intensywność zabudowy. Do obliczenia na tym etapie wykorzystano: maksymalną powierzchnię zabudowy, maksymalną powierzchnię zabudowy dla jednej działki, przeciętną powierzchnię użytkową mieszkania w danej jednostce oraz średnią intensywność zabudowy. Uzyskaną na etapie drugim powierzchnię podzielono przez maksymalną powierzchnię zabudowy dla jednej działki, a wynik działania pomnożono przez przeciętną powierzchnię użytkową mieszkania (na podstawie danych GUS). Ostatnim krokiem na tym etapie było pomnożenie powierzchni użytkowej przez średnią intensywność zabudowy, aby uzyskana wartość odzwierciedlała w pełni charakter zabudowy na analizowanym obszarze. Wynikiem stał się iloczyn powierzchni użytkowej uwzględniającej intensywność i przeciętnej powierzchni użytkową mieszkania na 1 osobę w gminie.

Tabela 3: Chłonność terenów niezabudowanych w tym luk w zabudowie w gminie Lubiewo

| Powierzchnia terenów mieszkaniowych niezabudowanych w obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego oraz tym luk w zabudowie w strefach planistycznych | Szacowana powierzchnia użytkowa mieszkań w terenach mieszkaniowych niezabudowanych w obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego oraz tym luk w zabudowie w strefach planistycznych z uwzględnieniem lokalnej intensywności zabudowy | Szacunkowa chłonność terenów mieszkaniowych niezabudowanych wyrażona w liczbie mieszkańców | Procent zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową w gminie |
|---|---|--|--|
| [ha] | [m ²] | [osoby] | [%] |
| 288,71 | 35 514 | 1226 | 102 |
| w tym na terenach obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego | | | |
| 48,28 | 22 992 | 307 | - |

W efekcie wykonanych obliczeń uzyskano chłonność terenów niezabudowanych oraz luk w zabudowie w strefach planistycznych na obszarze gminy, w liczbie 1216 osób. Istnieje wiele przesłanek, których powyższy model, oparty o metodykę związaną z przepisami prawa, nie uwzględnia, na przykład: zastępstwa

technicznego budynków, możliwości zwiększenia kubatury istniejących budynków, zwłaszcza w historycznym centrum wsi lub w zabudowie wielorodzinnej w istniejących, trwale ukształtowanych zespołach zabudowy. Nie ma w tych obliczeniach elementów ekonomiki budownictwa mieszkaniowego, które wydają się niezbędne przy okazji tego typu obliczeń w skali poszczególnych inwestycji. Określenie chłonności nie jest jednoznaczne, a daje jedynie statystyczny pogląd na temat możliwości rozwoju zabudowy w gminie. Niemniej obliczenie chłonności terenów niezabudowanych ogranicza gminę w wyznaczaniu nowych terenów mieszkaniowych.

Zasady wyznaczania stref wielofunkcyjnych z zabudową mieszkaniową lub zagrodową

We wspomnianych powyżej strefach planistycznych, suma chłonności terenów niezabudowanych w całej gminie, w tym luk w istniejącej zabudowie, nie może być mniejsza niż 70% oraz większa niż 130% wartości zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową w gminie. W sposób empiryczny określono zapotrzebowanie na nową zabudowę mieszkaniową w gminie (ZAP = 1208 osoby oraz chłonność terenów niezabudowanych w całej gminie, w tym luk w istniejącej zabudowie = 1226 osób), tym samym suma chłonności terenów niezabudowanych w tych strefach w całej gminie, w tym luk w istniejącej zabudowie stanowi 102% wartości zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową w gminie. Oznacza to, że suma chłonności terenów niezabudowanych, w tym luk w istniejącej zabudowie, nie jest większa niż 130% wartości zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową w gminie, zatem dopuszcza się wyznaczenie stref planistycznych, o których mowa w art. 13c ust. 2 pkt 1-3 ustawy, na tych obszarach.

Gmina Lubiewo jest jedną z gmin o średnim zapotrzebowaniu na nową zabudowę. Przepisy pozwalają na wyznaczenie stref wielofunkcyjnych z zabudową mieszkaniową dla 121% obecnie liczby mieszkańców (średnio dla innych gmin około 125%). W planie ogólnym wykorzystano tą możliwość realizowania rozwoju zabudowy w gminie.

5. Przyczyny wyznaczenia obszaru uzupełnienia zabudowy lub obszaru zabudowy śródmiejskiej w granicach określonych w planie ogólnym

W planie ogólnym określa się obszary uzupełnienia zabudowy jako fakultatywne ustalenia planu ogólnego.

W planie ogólnym gminy Lubiewo określono obszary uzupełnienia zabudowy w celu umożliwienia dalszego wydawania decyzji o warunkach zabudowy dla działek objętych tymi obszarami. Podstawową funkcją obszaru uzupełnienia zabudowy jest agregacja, na terenach nie posiadających miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, nowej zabudowy w obrębie istniejących zespołów zabudowy. Nieruchomość musi znajdować się na obszarze uzupełnienia zabudowy, jeśli ma mieć możliwość uzyskania decyzji o warunkach zabudowy (art. 61 ust. 1 ustawy) dla nowej zabudowy – jest to jeden z koniecznych warunków, które musi zaistnieć dla wydania decyzji.

Sposób wyznaczania obszaru uzupełnienia zabudowy w planie ogólnym gminy określa rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 2 maja 2024 r. w sprawie sposobu wyznaczania obszaru uzupełnienia zabudowy w planie ogólnym gminy (Dz. U. poz. 729). W planie ogólnym gminy wykorzystano narzędzia dostarczone przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii – „Wtyczka APP2” do wyliczania obszaru uzupełnienia zabudowy, zgodnego z metodyką wyznaczania obszaru opisaną w ww. rozporządzeniu.

Wyznaczanie obszaru uzupełnienia zabudowy odbywa się w sposób obliczeniowy. Na podstawie §1 ust. 5 ww. rozporządzenia dokonano rozszerzenia granic obszarów uzupełnienia zabudowy, z uwzględnieniem lokalnych uwarunkowań oraz polityki przestrzennej gminy, jednak nie więcej niż o obszar o łącznej powierzchni obliczonej zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu. Jednocześnie, zgodnie z art. 13g ustawy w przypadku, gdy granica obszaru uzupełnienia zabudowy miała wspólny przebieg z granicą obiektów przestrzennych w rozumieniu ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 242) wyznaczono ją z wykorzystaniem geometrii tych obiektów przestrzennych.

Na obszarach objętych miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego nie wyznaczano strefy uzupełnienia zabudowy. Wynika to z obecności no określonych działkach objętych miejscowymi planami docelowych dokumentów planistycznych dla których zgodnie z przepisami prawa uzyskiwanie warunków zabudowy jest niemożliwe.

6. Przyczyny ustalenia gminnych standardów urbanistycznych w zakresie określonym w planie ogólnym

Obligatoryjną częścią planu ogólnego są gminne standardy urbanistyczne, które obejmują gminny katalog stref planistycznych oraz mogą obejmować gminne standardy dostępności infrastruktury społecznej. Gminne standardy urbanistyczne zawarte są w danych przestrzennych planu ogólnego, które stanowią załącznik nr 1 do uchwały. Zgodnie art. 13e ustawy, w gminnym katalogu stref planistycznych określa się obligatoryjnie:

- 1) profil funkcjonalny stref planistycznych, zgodnie z zasadami określonymi w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 8 grudnia 2023 r. w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wyrysów (Dz. U. poz. 2758 ze zm.);
- 2) wartości maksymalnej nadziemnej intensywności zabudowy, maksymalnej wysokości zabudowy oraz maksymalnego udziału powierzchni zabudowy - w strefach planistycznych, o których mowa w art. 13c ust. 2 pkt 1-7 ustawy;
- 3) wartości minimalnego udziału powierzchni biologicznie czynnej - w strefach planistycznych, o których mowa w art. 13c ust. 2 pkt 1-10, nie mniejszego niż wynika to z przepisów szczegółowych wydanych na podstawie art. 13m ust. 2 ustawy.

Podstawą wyznaczenia gminnych standardów urbanistycznych jest obecny stan zagospodarowania przestrzenni i sposób jej wykorzystania, tak aby zasady kształtowania przestrzeni nie pozostawały sprzeczne z aktualnym stanem zagospodarowania. Ponadto istotna jest analiza ustaleń zawartych w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, które określają przeznaczenie terenu, zasady jego zagospodarowania, a także szczegółowe regulacje dotyczące zabudowy, infrastruktury, ochrony środowiska itp. Katalog stref planistycznych zawiera profile funkcjonalne i nieprzekraczalne parametry wielkości kubatury dla terenów objętych daną strefą planistyczną, które wiążące są na etapie sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz wydawania decyzji o warunkach zabudowy na obszarach uzupełnienia zabudowy.

Dla strefy wielofunkcyjnej z zabudową mieszkaniową wielorodzinną, strefy wielofunkcyjnej z zabudową mieszkaniową jednorodzinną, strefy wielofunkcyjnej z zabudową zagrodową, strefy usługowej, strefy gospodarczej, strefy produkcji rolniczej określone zostały wartości maksymalnej nadziemnej intensywności zabudowy, maksymalnej wysokości zabudowy oraz maksymalnego udziału powierzchni zabudowy.

Tabela 4: Zestawienie charakterystycznych gminnych standardów urbanistycznych w planie ogólnym gminy Lubiewo

| Strefa planistyczna | Maksymalna nadziemna intensywność zabudowy | Maksymalny udział powierzchni zabudowy | Maksymalna wysokość zabudowy | Minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej |
|---|--|--|------------------------------|---|
| | wskaźnik | [%] | [m] | [%] |
| strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową wielorodzinną | 1,7 | 50 | 13 | 30 |
| strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową jednorodzinną | 1,2 | 50 | 11 | 30 |
| strefa wielofunkcyjna z zabudową zagrodową | 1,2 | 40 | 15 | 30 |
| strefa usługowa | 1,5 | 60 | 12-25 | 30 |
| strefa gospodarcza | 2,0 | 80 | 12 | 20 |
| strefa produkcji rolniczej | 1,5 | 50 | 15 | 30 |
| strefa infrastrukturalna | - | - | - | 20 |
| strefa zieleni i rekreacji | - | - | - | 50 |
| strefa cmentarzy | - | - | - | 30 |
| strefa górnictwa | - | - | - | - |
| strefa otwarta | - | - | - | - |
| strefa komunikacyjna | - | - | - | - |

Przepisy ustawy pozwalają na ustanowienie w katalogu stref planistycznych dla stref infrastrukturalnej, zieleni i rekreacji oraz cmentarzy maksymalnej nadziemnej intensywności zabudowy, maksymalnej wysokości zabudowy lub maksymalnego udziału powierzchni zabudowy, natomiast w strefach górnictwa, otwartej i komunikacyjnej maksymalnej nadziemnej intensywności zabudowy, maksymalnej wysokości zabudowy, maksymalnego udziału powierzchni zabudowy lub minimalnego udziału powierzchni biologicznie czynnej. W uchwalonym planie ogólnym gminy Lubiewo nie zidentyfikowano faktycznych potrzeb wprowadzania regulacji w tym zakresie.

Wyznaczając parametry zabudowy i zagospodarowania terenów w strefach planistycznych bazowano na analizie przestrzennego obiektów kubaturowych na terenie gminy Lubiewo oraz na istniejących bazach danych dotyczących zagospodarowania terenów, w szczególności warstwach ewidencji gruntów i budynków. Analizowane były szczegółowo: wysokość istniejącej zabudowy, stopień pokrycia działek powierzchnią biologicznie czynną, intensywność zabudowy. Na tej podstawie dobierane były parametry w taki sposób, aby nie zaburzyć w szczególności historycznych układów urbanistycznych. Ponadto dążono do tego, aby zachować akcenty krajobrazowe obiektów zabytkowych – kościołów, uwzględnić lokalizację oraz charakter obiektów zabytkowych, cennych obiektów architektonicznych, zachować panoramy widokowe, w szczególności od strony jezior i zbiorników wodnych, zachować przedpola ekspozycji, osie widokowe i punkty widokowe. Jednocześnie należy podkreślić, iż parametry te dobierano w taki sposób, aby nie pomniejszały praw nabytych w postaci możliwości kształtowania zabudowy według parametrów zawartych w obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. Parametry zawarte w gminnym katalogu stref

planistycznych, co do zasady nie stoją w kolizji z obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego i w tym zakresie nie wymuszają ich zmian.

W myśl przepisów ustawy gminne standardy dostępności infrastruktury społecznej obejmują zasady zapewnienia dostępu do następujących obiektów infrastruktury społecznej szkoły podstawowej oraz obszarów zieleni publicznej. Wprowadzenie standardów dostępności infrastruktury społecznej wiąże się z obowiązkiem zapewnienia dostępu do szkoły podstawowej i obszarów zieleni publicznej, przez co rozumie się położenie działki ewidencyjnej w odległości nie większej niż 1500 m w miastach albo 3000 m poza miastami, od tych obiektów. Rozmieszczenie obiektów szkolnych i parków publicznych w pobliżu centrum oraz w głównych miejscowościach gminy wypełnia warunek dostępności infrastruktury społecznej w obrębie jej granic. Nie zachodzą zatem przesłanki do wprowadzania w planie ogólnym gminnych standardów dostępności infrastruktury społecznej ponieważ przepisy te, w stanie dzisiejszego i planowanego zagospodarowania gminy Lubiewo, przy jej rozciągłości geograficznej, nie spotkałyby okoliczności, które mogłyby w jakikolwiek sposób regulować sposób wyznaczenia stref mieszkaniowych. Ewentualne wprowadzenie tych standardów mogłoby skutkować koniecznością reorganizacji lokalowej placówek oświatowych.

7. Sposób uwzględnienia uwarunkowań rozwoju przestrzennego gminy, o których mowa w art. 13b

7.1 Polityka przestrzenna gminy określona w strategii rozwoju gminy lub strategii rozwoju ponadlokalnego

Na dzień uchwalenia Planu ogólnego gminy Lubiewo obowiązuje „Strategia Rozwoju Gminy Lubiewo na lata 2025- 2033”, przyjęta uchwałą nr XV/ Rady Gminy Lubiewo z dnia 26 czerwca 2025 r. Dokument ten stanowi podstawowe narzędzie polityki rozwoju gminy, określające kierunki działań w sferze społecznej, gospodarczej i przestrzennej, w tym model struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz rekomendacje dotyczące kształtowania ładu przestrzennego.

Strategia rozwoju gminy Lubiewo nie przewiduje istotnego zwiększenia zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową poza terenami wskazanymi w obowiązujących dokumentach planistycznych. Zarówno w dokumentach strategicznych wyższego rzędu, takich jak Strategia Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego 2030+, jak i w strategiach powiatowych, nie zidentyfikowano szczególnych potrzeb w zakresie intensyfikacji zabudowy mieszkaniowej. W konsekwencji, na moment uchwalania Planu ogólnego, strategia gminy nie wskazuje nowych kierunków przestrzennych związanych z rozwojem funkcji mieszkaniowej ani nie sygnalizuje zwiększonego zapotrzebowania na nowe tereny budowlane. Również w odniesieniu do dokumentów ponadlokalnych, w tym dotyczących obszaru oddziaływania Centralnego Portu Komunikacyjnego, nie przewiduje się szczególnych uwarunkowań dla gminy Lubiewo w zakresie rozwoju zabudowy mieszkaniowej.

- Strefa wielofunkcyjna obejmuje przede wszystkim Lubiewo jako główny ośrodek administracyjny i usługowy, a także wsie o funkcjach uzupełniających – w szczególności Bysław i Bysławek. Studium wskazuje, że wieś Lubiewo pełni rolę lokalnego centrum gminnego o znaczeniu wielofunkcyjnym, natomiast Bysław stanowi ośrodek uzupełniający, a pozostałe wsie sołeckie klasyfikowane są jako ośrodki podstawowe. W tej strefie przewiduje się rozwój usług administracyjnych, edukacyjnych i społecznych, a także lokalizację inwestycji mieszkaniowych i gospodarczych. Koncentracja funkcji publicznych i komercyjnych w tym obszarze ma sprzyjać integracji społeczności lokalnej i

ograniczaniu zjawiska rozproszenia osadnictwa. W strategii podkreślono, że właśnie w Lubiewie skupia się infrastruktura społeczna i techniczna, co sprzyja równoważeniu rozwoju całej gminy

- Strefa rolniczo-osadnicza położona w centralnej części gminy obejmuje m.in. wsie Klonowo, Teolog, Wełpin, Cierplewo, a także częściowo Suchą i Minikowo. Obszar ten charakteryzuje się utrwaloną strukturą rolniczą i korzystnymi warunkami glebowymi, które powinny być wykorzystywane do produkcji rolnej. Jednocześnie dopuszcza się tu lokalizację nowej zabudowy mieszkaniowej i usługowej, powiązanej z funkcją rolniczą, przy zachowaniu zasad ładu przestrzennego. Studium podkreśla konieczność racjonalnego wykorzystania przestrzeni produkcyjnej, w tym wyłączenia z produkcji rolniczej gruntów o niskiej przydatności rolniczej i przeznaczania ich pod inne cele, takie jak zabudowa czy dolesienia. Wskazane jest wspieranie wielofunkcyjnego rozwoju wsi poprzez rozwój usług, przetwórstwa rolnego i agroturystyki, co pozwoli na dywersyfikację źródeł dochodów mieszkańców.
- Strefa rolniczo-ekologiczna obejmuje wschodnią część gminy, w tym wsie Lubiewice, Trutnowo oraz fragmenty Suchej. Obszar ten w znacznej części znajduje się w granicach obszaru Natura 2000 Bory Tucholskie, co nakłada szczególne wymogi w zakresie ochrony przyrody i krajobrazu. Studium wskazuje, że strefa ta jest predysponowana do rozwoju rolnictwa ekologicznego, gospodarstw agroturystycznych i działalności prośrodowiskowej. Ze względu na walory przyrodnicze priorytetem jest tu ograniczanie intensywnej zabudowy i unikanie kolizji funkcji, które mogłyby pogorszyć stan środowiska naturalnego. Polityka przestrzenna powinna sprzyjać zachowaniu różnorodności biologicznej, ochronie gleb oraz racjonalnemu gospodarowaniu wodami.
- Strefa leśna i rekreacyjna obejmuje zachodnią część gminy, związaną z Zalewem Koronowskim, i obejmuje miejscowości turystyczno-rekreacyjne, takie jak Płazowo, Zamrzenica, Wielonek i Sokole Kuźnica. Obszar ten położony jest w granicach wielu form ochrony przyrody: obszaru Natura 2000 Bory Tucholskie, Tucholskiego Parku Krajobrazowego, jego otuliny oraz Obszaru Chronionego Krajobrazu Zalewu Koronowskiego. Funkcje tej strefy związane są głównie z turystyką, rekreacją, ochroną przyrody i gospodarką leśną. Studium podkreśla konieczność prowadzenia zrównoważonej gospodarki leśnej oraz ochrony walorów krajobrazowych i kulturowych. Wskazuje się na rozwój turystyki wodnej i pieszo-rowerowej, przy równoczesnym zapewnieniu ochrony środowiska i unikania nadmiernej presji inwestycyjnej. Szczególnie istotne jest, że poszczególne strefy są osadzone w realnych uwarunkowaniach środowiskowych i przestrzennych – np. obszary wschodnie włączone do sieci Natura 2000 oraz zachodnie położone przy Zalewie Koronowskim. Dzięki temu model struktury przestrzennej wzmacnia konkurencyjność gminy jako obszaru atrakcyjnego do życia, pracy i wypoczynku, jednocześnie chroniąc jej walory przyrodnicze.

Hierarchia osadnicza gminy Lubiewo została ukształtowana w oparciu o rolę i znaczenie poszczególnych miejscowości, zgodnie z ustaleniami Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Wieś Lubiewo pełni funkcję głównego ośrodka gminnego i centrum administracyjno-usługowego, w którym koncentrują się podstawowe instytucje życia publicznego, takie jak urząd gminy, placówki edukacyjne, obiekty ochrony zdrowia i instytucje kultury. Stanowi ona centrum obsługi mieszkańców w skali całej gminy oraz miejsce lokalizacji inwestycji o charakterze ponadwiejskim. Rolę lokalnych ośrodków obsługi ludności pełnią wsie sołeckie, przede wszystkim Bysław jako ośrodek uzupełniający dla Lubiewa. Wsie te posiadają rozwiniętą infrastrukturę techniczną i społeczną, a ich zadaniem jest zabezpieczenie codziennych potrzeb mieszkańców w zakresie edukacji, handlu i podstawowych usług. Koncentrują one rozwój zabudowy

mieszkaniowej i usługowej w skali lokalnej, wspierając decentralizację funkcji gminnych i równoważenie struktury osadniczej.

Pozostałe miejscowości gminy zachowują charakter rolniczo-mieszkaniowy, z usługami ograniczonymi do obsługi potrzeb lokalnych i z przewagą funkcji związanych z gospodarką rolną. Rozwój tych miejscowości powinien opierać się na zachowaniu i wspieraniu tradycyjnych funkcji produkcyjnych oraz wprowadzaniu uzupełniającej zabudowy mieszkaniowej. Taki model układu osadniczego wpisuje się w koncepcję równoważenia rozwoju gminy poprzez zróżnicowanie hierarchii ośrodków i dostosowanie ich roli do lokalnych uwarunkowań środowiskowych i gospodarczych.

Polityka przestrzenna realizowana na terenie gminy Lubiewo zakłada racjonalne kształtowanie struktury użytkowania terenu oraz utrzymanie zintegrowanego ładu przestrzennego, z uwzględnieniem lokalnych uwarunkowań środowiskowych, społecznych i gospodarczych. Kluczowym elementem tego procesu jest unikanie rozpraszania zabudowy na tereny dotychczas niezurbanizowane oraz koncentracja nowej zabudowy w obrębie istniejących jednostek osadniczych. Takie podejście pozwala ograniczać zjawisko chaotycznej suburbanizacji, maksymalizować wykorzystanie już uzbrojonych terenów oraz lokować nowe inwestycje w miejscowościach o największym potencjale infrastrukturalnym. Działania te umożliwiają optymalizację kosztów utrzymania i rozbudowy infrastruktury technicznej oraz społecznej, a także wspierają harmonijny rozwój gminy.

7.2 Ustalenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego

Uchwałą nr XI/135/2003 z dnia 26 czerwca 2003 r. Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwalił plan zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 2003 r. Nr 97, poz. 1437).

Plan zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego określa inwestycje celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym, które obejmują obszar gminy Lubiewo. Do najważniejszych z nich należą:

- zadanie 1 - Włączenie do sieci Natura 2000 obszarów Parków Krajobrazowych Borów Tucholskich
- zadanie 2 - Ochrona gruntów o wysokiej przydatności dla rolnictwa przed zmianą na cele nierolnicze
- zadanie 3 - Utworzenie rezerwatów i parków kulturowych
- zadanie 37 - Utworzenie rezerwatu biosfery na obszarze Borów Tucholskich
- zadanie 39 - Opracowanie programu ochrony środowiska wraz z planem gospodarki odpadami
- zadanie 40 - Realizacja programu zwiększenia lesistości i zadrzewień w latach 2001-2020
- zadanie 44 - Ustanowienie i wdrożenie planów ochrony parków krajobrazowych: w tym Tucholskiego
- zadanie 53 - Rewitalizacja historycznych układów urbanistycznych
- zadanie 76 - Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 240: remont nawierzchni

Oparcie analizy gminy Lubiewo na Planie zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego umożliwia umiejscowienie jej w szerszym kontekście funkcjonalnym i przestrzennym regionu. Choć dokumenty samorządowe gminy nie zawierają szczegółowych opisów w ramach tego planu, dostępne źródła wskazują istotne obszary powiązań regionalnych.

- Gmina Lubiewo leży w północnej części województwa kujawsko-pomorskiego, w powiecie tucholskim, w jego południowo-wschodniej części. Geograficznie znajduje się na pograniczu Borów Tucholskich i Wysoczyzny Świeckiej, co nadaje jej specyficzne walory przyrodnicze i krajobrazowe.
- Gmina zajmuje powierzchnię około 16 280 ha, co plasuje ją wśród większych gmin w regionie W
- Studium dla gminy Lubiewo zapisano priorytet rozwoju osadnictwa i rolnictwa jako funkcji podstawowych, oraz turystyki i usług jako uzupełniających. Te cele wpisują się w ogólne założenia przestrzenne regionu, które promują zrównoważony rozwój, ochronę środowiska i równomierne wykorzystanie potencjału gospodarczego.
- Gmina pełni rolę lokalnego ośrodka w strukturze osadniczej regionu, z Lubiewem jako centrum usługowym i administracyjnym. Rozwój wsi o charakterze rolniczo-mieszkaniowym oraz lokalizacja usług wspierają perspektywę zrównoważonego rozwoju miejscowej struktury przestrzennej.
- Położenie na pograniczu Borów Tucholskich oraz obecność licznych jezior, rzek (Brda i dopływy) oraz obszarów leśnych tworzą warunki do rozwoju turystyki przyrodniczej i rekreacji. Zgodnie z regionalnymi preferencjami, gmina ma pełnić funkcję wspierającą rozwój turystyki oraz ochronę przyrody.

- Jako duża gmina o charakterze leśno-rolniczym, Lubiewo pełni funkcję „buforu” między intensywniej zabudowanymi ośrodkami, umożliwiając rozwój aktywności proekologicznych i agroturystycznych, zgodnie z lokalną i regionalną polityką przestrzenną.
- Gmina Lubiewo jako lokalne centrum administracyjno-usługowe jest spójna z założeniami planu regionalnego, który zakłada wsparcie dla małych ośrodków usługowych. Gmina powinna wspierać lokalną działalność gospodarczą, gdyż z uwarunkowań makro wynikają niewielkie szanse ściągnięcia poważnych inwestycji.
- Jej funkcja w zakresie rolnictwa i osadnictwa dobrze koresponduje z regionalnym modelem rozwoju obszarów wiejskich, który stawia na wielofunkcyjne wsie.

Dzięki położeniu w obszarze cennym przyrodniczo, Lubiewo może pełnić ważną rolę w realizacji celów zrównoważonego rozwoju i ochrony środowiska na poziomie województwa. Na poziomie planu ogólnego gminy Lubiewo realizacja celów z poziomu planu województwa jest możliwa poprzez uwzględnienie stref typowych dla ośrodków o znaczeniu lokalnym: strefy otwartej, gospodarczej, strefy wielofunkcyjnej z zabudową jednorodzinną, strefy zabudowy zagrodowej, strefy usług. Ośrodki gminne, koncentrujące potencjał lokalny powinny oferować zróżnicowane możliwości w szczególności w zakresie usług lokalnych zdrowia, oświaty, administracji publicznej, a także działalności pozarolniczej kultury, gospodarki i sportu na poziomie gminnym. Tego rodzaju strefy znalazły się w planie ogólnym gminy, umożliwiając kontynuację i przyszłą realizację wymienionych funkcji.

7.3 Uwarunkowania wynikające ze obecności obiektów i obszarów znajdujących się na obszarze gminy

Określając strefy planistyczne gmina bierze pod uwagę uwarunkowania rozwoju przestrzennego, w tym w szczególności zakazy lokalizowania zabudowy w obszarach określonych przepisami odrębnymi w zakresie ochrony przyrody, wód, ziemi i krajobrazu.

Tabela 4: Uwarunkowania rozwoju przestrzennego gminy oraz sposób ich uwzględnienia w planie ogólnym gminy Lubiewo

| Art. 13b ust. 3 ustawy | Uwarunkowania rozwoju przestrzennego gminy | Sposób uwzględnienia |
|--|--|---|
| a) formy ochrony przyrody oraz ich otuliny | Rezerwat Przyrody: Brzozowe Bagno, Bruchniewska Ostoja, Dolina Zamrzonki; Tucholski Park Krajobrazowy wraz z otuliną; Obszar Chronionego Krajobrazu: Zalewu Koronowskiego, Śliwicki; Obszar Natura 2000 PLB220009 Bory Tucholskie; 16 pomników przyrody w tym 18 tworów przyrody; 104 użytki ekologiczne. | Uwzględniono w zakresie celów i zadań ochronnych form ochrony przyrody i krajobrazu poprzez dostosowanie granic stref planistycznych z wykorzystaniem geometrii tych obiektów oraz w zakresie profilu podstawowego i dodatkowego a także gminnych standardów urbanistycznych. |
| b) obszary szczególnego zagrożenia powodzią, wały przeciwpowodziowe oraz pasy o szerokości 50 m od stopy wału, | W obszarze Doliny Rzeki Brda wyznaczono: obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest niskie i wynosi 0,2% (raz na 500 lat) lub na których istnieje prawdopodobieństwo wystąpienia zdarzenia ekstremalnego, obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1% (raz na 100 lat), obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10% (raz na 10 lat). | Obszary ujęto w s trefie otwartej SO. |
| c) obszary gruntów zmeliorowanych, | Gmina nie otrzymała danych przestrzennych w standardzie zgodnym z Rozporządzeniem Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 5 czerwca 2020 r. w sprawie sposobu prowadzenia ewidencji urządzeń melioracji wodnych oraz zmeliorowanych gruntów i ustalania obszaru, na który urządzenia melioracji wodnych wywierają korzystny wpływ (Dz. U. 2020 poz. 1165) | Wyznaczenie stref planistycznych nie stoi w sprzeczności z możliwością dalszego funkcjonowania urządzeń melioracji wodnych oraz sieci rowów i drenów. W każdej ze stref istnieje możliwość lokalizowania terenów infrastruktury technicznej. |
| d) tereny zagrożone ruchami masowymi ziemi oraz tereny, na których występują te ruchy, | Nie występuje | - |
| e) strefy ochronne ujęć wody, | Ujęcia komunalne w pobliżu tereów zabudowanych Lubiewa i Bysławia w ramach SUW, brak stref ochrony pośredniej. | Włączono SUW do strefy infrastrukturalnej SI |
| f) obszary ochronne zbiorników wód śródlądowych, | Nie występują | - |

| | | |
|---|---|---|
| g) tereny górnicze i obszary górnicze wraz z filarami ochronnymi, | Występuje jeden obszar i teren górniczy Cierplewo I na działce ew. 94 w Cierplewie | Włączono do strefy górniczej SG |
| h) udokumentowane złoża kopalin, kompleksy podziemnego składowania dwutlenku węgla i podziemne bezzbiornikowe magazyny substancji, | Występuje jedno złożo piasków i żwirów Cierplewo I | Włączono do strefy górniczej SG |
| i) obszary uzdrowisk oraz obszary ochrony uzdrowiskowej, | Nie występują | - |
| j) zabytki objęte formami ochrony, o których mowa w ustawie z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 oraz z 2023 r. poz. 951, 1688 i 1904), lub ujęte w wojewódzkiej lub gminnej ewidencji zabytków oraz dobra kultury współczesnej, | Zabytki wpisane do księgi A rejestru zabytków - 12 obiektów. Gminna ewidencja zabytków - 45 obiektów. | Dobór stref planistycznych oraz parametrów zabudowy zawartych w gminnych standardach urbanistycznych uwzględnia ochronę dominant krajobrazowych obiektów zabytkowych, nie narusza ich zabytkowego charakteru oraz zapewnia ochronę stref ekspozycji zabytków. |
| k) obszary pomników zagłady i ich strefy ochronne, | Nie występują | - |
| l) tereny zamknięte i ich strefy ochronne, | Nie występują | - |
| m) obszary ograniczonego użytkowania, | Nie występują | - |
| n) obszary wymagające przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji, | Nie występują | - |
| o) obszary zdegradowane i obszary rewitalizacji, | Nie występują | - |
| p) obszary ciche w aglomeracji oraz obszary ciche poza aglomeracją, | Nie występują | - |
| q) grunty rolne stanowiące użytki rolne klas I-III oraz grunty leśne, | Na terenie gminy występują grunty rolne klas III, IIIa, IIIb oraz grunty leśne Skarbu Państwa w zarządzie Państwowego Gospodarstwa Leśnego "Lasy Państwowe", podlegające ochronie na podstawie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 82). | W przypadku, gdy gmina przystąpi do sporządzenia planów miejscowych na podstawie planu ogólnego, zajdzie możliwość uzyskania zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych lub leśnych na cele nierolnicze i nieleśne. Tylko w procedurze sporządzania miejscowych planów możliwe jest uzyskanie zgody lub odmowy w tym zakresie, zatem plan ogólny, poprzez swoje ustalenia, nie stoi na przeszkodzie przyszłym decyzjom gminy w tym zakresie. Grunty należące do PGL Lasy Państwowe zostały włączone do strefy otwartej. |

| | | |
|---|---------------|---|
| r) zakłady o zwiększonym i dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, | Nie występują | - |
| s) obszary pasa nadbrzeżnego, w tym w szczególności pasa technicznego; | Nie występują | - |

7.4 Rozmieszczenie istniejących i planowanych obiektów infrastruktury społecznej, transportowej i technicznej wraz z obowiązującymi dla nich ograniczeniami w zagospodarowaniu

Art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) ustala, że zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy, które zrealizowane są poprzez zadania m. in.: organizacji i utrzymania infrastruktury technicznej gminy (gminne drogi, ulice, wodociągi, kanalizacja, utrzymywanie czystości, utylizacja odpadów komunalnych; komunalne budownictwo mieszkaniowe; transport zbiorowy, itp.) infrastruktury społecznej (ochrona zdrowia, pomoc społeczna, oświata, kultura, kultura fizyczna); lokalnego transportu publicznego. Na podstawie art. 10e ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153).

W ramach katalogu stref planistycznych w planie ogólnym gminy ustalono profile podstawowe i dodatkowe, w ramach których możliwe będzie projektowanie nowych terenów o różnym przeznaczeniu w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. W katalogu stref planistycznych ustalono, zgodnie z profilami funkcjonalnymi strefy planistycznej podstawowym i dodatkowym, maksymalny możliwy udział terenów usług, terenów komunikacji, terenów infrastruktury technicznej. We wszystkich strefach planistycznych, w których było możliwe uwzględnienie tych terenów, zostały one uwzględnione.

Wydzielona w planie ogólnym gminy strefa zieleni i rekreacji umożliwia lokalizowanie w jej obrębie wyodrębnionych terenów usług sportu i rekreacji, tereny usług kultury i rozrywki, tereny usług nauki, tereny usług edukacji, tereny usług zdrowia i pomocy społecznej. W tym zakresie, chociaż wymienione w profilu dodatkowym strefy, możliwe będzie realizowanie funkcji zgodnych z zaplanowanym przeznaczeniem strefy.

W planie ogólnym gminy wszystkie dotychczas funkcjonujące placówki, organizacje, budynki, budowle i urzędnia mają możliwość dalszego realizowania swoich podstawowych funkcji infrastruktury społecznej, transportowej i technicznej.

Strategia rozwoju gminy Lubiewo nie przewiduje potrzeby zastosowania rezerwy terenowej pod nowe inwestycje, w zakresie infrastruktury społecznej, transportowej i technicznej. Po uwzględnieniu zakresu, projektu trybu sporządzania planu ogólnego gminy oraz sposobu dokumentowania prac planistycznych, nie stwierdzono potrzeby wyznaczania szczególnych stref planistycznych dla realizacji ww. elementów infrastruktury i można będzie je realizować w ramach zaplanowanych stref.

7.5 Rekomendacje i wnioski zawarte w audycie krajobrazowym oraz krajobrazy priorytetowe

Audyt krajobrazowy formułuje rekomendacje i wnioski dotyczące kształtowania i ochrony krajobrazów priorytetowych oraz krajobrazów w obrębie obszarów lub obiektów parków kulturowych, parków narodowych, rezerwatów przyrody, parków krajobrazowych, obszarów chronionego krajobrazu, obiektów znajdujących się na listach Światowego Dziedzictwa UNESCO, obszarów Sieci Rezerwatów Biosfery UNESCO (MaB) lub obszarów i obiektów proponowanych do umieszczenia na tych listach. Rekomendacje i wnioski dotyczące kształtowania i ochrony krajobrazów zawierają postulaty i zalecenia dotyczące zachowania krajobrazów dotychczas nieprzekształconych w wyniku działalności człowieka, jak i różnorodnych krajobrazów kulturowych. Wśród krajobrazów kulturowych ochronie podlegają zabytkowe centra miast, porolne krajobrazy mozaikowe, zabudowa wiejska np.: wielodrożnice i ulicówki. Specjalną kategorię stanowią obszary zabudowane wyróżniające się lokalną formą architektoniczną.

Zgodnie z Uchwałą Nr LXI/851/2023 z dnia 25 września 2023 roku Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego przyjął audyt krajobrazowy dla województwa kujawsko-pomorskiego. Na terenie gminy Lubiewo zidentyfikowano 23 krajobrazy, z których aż 13 uzyskało status krajobrazu priorytetowego, dla których audyt krajobrazowy formułuje rekomendacje i wnioski, ponieważ krajobrazy te położone są w całości lub częściowo na obszarach chronionych w rozumieniu art. 38a ust. 3 pkt 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Krajobrazy priorytetowe obejmują między innymi miejscowości Lubiewo, Bysław, dolinę Stążki, tereny okoli Minikowa.

Na podstawie kart audytu krajobrazowego dla obszarów obejmujących gminę Lubiewo można wskazać kilka unikalnych rekomendacji, które wykraczają poza standardowe ogólne zalecenia i odnoszą się do konkretnych wartości krajobrazowych i lokalnych uwarunkowań:

- Ochrona krajobrazu wokół Jeziora Bysławskiego – zalecenie nielokalizowania nowej zabudowy i sieci infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie oraz wyznaczenie stref buforowych przy zbiornikach i ciekach wodnych, z wykluczeniem zabudowy poza zagospodarowaniem na cele przestrzeni publicznej.
- Lokalna forma architektoniczna Bysławek – wskazanie ochrony i promocji tradycyjnej zabudowy tej wsi jako wartości cennej w skali regionu. Zaleca się dostosowywanie nowej zabudowy do historycznego układu przestrzennego miejscowości oraz wprowadzanie elementów zdobniczych nawiązujących do lokalnych form (np. szalowania szczytów, zdobienia wokół okien, tradycyjne ogrodzenia drewniane i metalowe). To jedyne tak szczegółowe zalecenie w zakresie architektury w dokumentach dla gminy.
- Wysokie standardy estetyczne nowej zabudowy – w odniesieniu do krajobrazu nad Jeziorem Bysławskim wskazano konieczność stosowania jednolitej kolorystyki elewacji i dachów oraz wykluczenia obcych stylistycznie elementów architektonicznych (np. nawiązań do architektury góralskiej czy zamkowej). Rekomendacje obejmują także nakaz stosowania pastelowych kolorów elewacji oraz pokryć dachowych w barwach naturalnych (terakota, bordo, brąz, szarość).
- Renaturalizacja i rewitalizacja – pojawia się zalecenie prowadzenia działań rewitalizacyjnych w Bysławiu, które mają poprawić stan zabudowy i przestrzeni publicznych, co stanowi wyjątkowo szczegółowy kierunek działań przestrzennych w porównaniu z innymi krajobrazami.

- Zachowanie ekosystemów jeziornych z pływającymi wyspami torfowcowymi – szczegółowe wskazanie dla ciągów jezior Kamieniec, Mordowiec, Strzyżyny Małe i Strzyżyny Wielkie. Rekomenduje się tu zakaz lokalizowania zabudowy w sąsiedztwie jezior, aby chronić unikalne pływające wyspy roślinne, co jest zaleceniem rzadko spotykanym w innych kartach.
- Krajobraz rolniczy i zielone buforowanie – poza ochroną tradycyjnych układów pól i użytków zielonych pojawia się zalecenie wprowadzania zieleni izolacyjnej w otoczeniu obiektów generujących uciążliwości (zakłady, ферmy, składowiska odpadów) w celu ochrony zabudowy mieszkaniowej, zdrowia i rekreacji.

Pod względem ochrony krajobrazu gmina ma zaawansowaną strukturę na tle innych gmin objętych audytem. Wyznaczone strefy planistyczne w planie ogólnym gminy Lubiewo uwzględniają rekomendacje i wnioski zawarte w audycie krajobrazowym dla krajobrazów położonych w granicach obszarów chronionych. W planie ogólnym gminy Lubiewo tereny w granicach krajobrazów dla których sformułowane są rekomendacje i wnioski w audycie krajobrazowym włączono do strefy otwartej w celu ochrony obszarów o szczególnych walorach przyrodniczych oraz krajobrazowych przed niekontrolowaną ekspansją zabudowy zachowując integralność i naturalny charakter tych terenów. Należy podkreślić, iż wyznaczenie strefy otwartej nadal umożliwia wykorzystywanie terenów do celów rekreacyjnych, wypoczynkowych, jako tereny: lasu, zieleni naturalnej, ogrodów działkowych, wód. Ponadto w strefie otwartej mogą znajdować się elementy infrastruktury transportowej oraz tereny związane z infrastrukturą techniczną. Wyznaczenie strefy otwartej pozwala na rozwój przestrzenny gminy nie narażając jednocześnie cennych terenów przyrodniczych na niekontrolowaną urbanizację.

7.6 Opracowanie ekofizjograficzne w zakresie wymagań, o których mowa w art. 72 ust. 1-3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.)

Rozwój przestrzenny gminy powinien zostać oparty o istniejące zasoby środowiska, które mają wysokie walory środowiskowe i krajobrazowe. Dalsze funkcjonowanie tych terenów w niepogorszonej formie – przede wszystkim dolin cieków wraz z biocenozami towarzyszącymi, podmokłości pomiędzy pagórkami oraz terenów leśnych jest gwarantem zachowania równowagi ekologicznej w regionie.

Dalszy rozwój gminy, szczególnie osadniczy, powinien być oparty na przyrodniczych uwarunkowaniach i zasobach gminy. Nowe zagospodarowanie powinno umożliwić zachowanie środowiska w dotychczasowym stanie lub wpłynąć na jego poprawę, szczególnie terenów najcenniejszych pod kątem przyrodniczym. Jedynie takie podejście pozwoli na rozwój gminy zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju.

Analiza stanu środowiska i zidentyfikowanie jego głównych zagrożeń w gminie Lubiewo pozwala na określenie wytycznych uwzględniających potrzeby ochrony środowiska wobec prowadzonej i projektowanej polityki przestrzennej gminy:

- na terenach, na których występują grunty nienoisne lub słaboisne: torfy, namuły, mady, preferowane użytkowanie w formie trwałych użytków zielonych lub, w przypadku mad rzecznych, terenów o funkcjach rolniczych;
- wprowadzić zakaz eksploatacji piasków z obszarów leśnych oraz torfów;
- zakazać zabudowy w obrębie terenów o wysokich wartościach spadków, ze względu na możliwość pojawiania się ruchów masowych gruntu oraz wysokie wartości krajobrazowo - ekspozycyjne;
- powstrzymać rozwój zabudowy w obrębie enklaw leśnych poza istniejącymi zgrupowaniami zabudowy;

- zakazywać inwestycji mogących trwale zmienić rzeźbę terenu;
- zakazać inwestycji mogących naruszyć integralność dolin rzecznych z wyjątkiem inwestycji związanych z infrastrukturą techniczną i drogową;
- wody podziemne na obszarze wysoczyznowym w użytkowym piętrze wodonośnym eksploatować zgodnie z udokumentowanymi zasobami dyspozycyjnymi z przeznaczeniem na zaopatrzenie ludności w wodę;
- wody podziemne pierwszego poziomu wodonośnego na obszarze sandrowym przeznaczyć wyłącznie do celów nawodnień; zaopatrzenie ludności w wodę prowadzić z sieci wodociągowej;
- nieeksploatowane studnie gospodarskie likwidować zgodnie z przepisami odrębnymi;
- pozostawić do zachowania istniejące sieci drenarskie i melioracyjne oraz poprawić ich jakość;
- na terenie wysokiej podatności wód podziemnych pierwszego poziomu na degradację wprowadzić zakaz lokalizowania działalności mogącej spowodować przenikanie zanieczyszczeń z powierzchni ziemi do gruntu lub stosować powierzchnie uszczelnione z odpowiednim systemem odprowadzenia do oczyszczenia ścieków deszczowych i roztopowych na miejsca parkingów, garaży itp.;
- wody powierzchniowe na terenie gminy powinny podlegać ochronie przed eksploatacją (zcerpywaniem) do celów innych niż nawodnienia rolnicze, przeciwpożarowe lub upraw szkółkarskich leśnych;
- na terenie zlewni bezpośrednich jezior należy stosować kodeks dobrej praktyki rolniczej w odniesieniu do poprawnych, z punktu widzenia ochrony wód, zasad korzystania z nawozów w rolnictwie;
- na terenach leśnych wprowadzać obiekty hydrotechniczne służące retencji w zlewniach leśnych;
- ograniczać uciążliwości związane z zanieczyszczeniem powietrza z emisji niskiej poprzez organizowanie sieci zbiorowego zaopatrzenia w ciepło w zabudowie wielorodzinnej;
- stosować paliwa ekologiczne i technologie niskoemisyjne na terenach o rozproszonej zabudowie;
- stosować na terenach otwartych zieleń wysoką w formie pasów zadrzewień i zakrzewień śródpolnych;
- ograniczać zabudowę na terenach zagłębiów ewapotranspiracyjnych o niekorzystnych warunkach topoklimatycznych dla stałego pobytu ludności;
- chronić gleby kompleksów rolniczej przydatności gleb klas I-III przed zmianą użytkowania na cele nierolnicze;
- przeprowadzić działania przeciwozyjne na terenach gruntów ornych szczególnie zagrożonych erozją wodną i wietrzną na wzniesieniach terenowych, poprzez nasadzenia roślinności o cechach ochronnych na miedzach.

Tereny leśne, doliny cieków, jeziora oraz obszary podmokłe – torfowiska i łąki – na obszarze gminy Lubiewo stanowią ostoje bioróżnorodności oraz naturalne miejsce retencji wód, dlatego powinny zostać bezwzględnie zachowane i chronione przed zabudową. Pełnią one funkcję lokalnych korytarzy ekologicznych, w obrębie których zachodzi migracja gatunków roślin, zwierząt i grzybów, co prowadzi do swobodnej wymiany genów oraz zwiększania różnorodności biologicznej ekosystemów w regionie. Dokumenty planistyczne gminy powinny konsekwentnie uwzględniać wymóg utrzymania tych obszarów w stanie naturalnym, bez ich przekształcania na cele inwestycyjne. Na szczególną uwagę zasługują także miedze, zieleń śródpolna i zieleń urządzona, które w skali lokalnej tworzą enklawy przyrodnicze i wspierają procesy regeneracji powietrza. Razem z dużymi kompleksami leśnymi Borów Tucholskich, doliną Brdy i systemem mniejszych cieków wodnych budują one spójny system przyrodniczy gminy, pełniący zarówno funkcje środowiskotwórcze, jak i rekreacyjne.

Do najważniejszych walorów turystycznych gminy należy zaliczyć urozmaicony krajobraz wysoczyznowy, wzbogacony przez liczne jeziora i ciekę polodowcowe, oczka wytopiskowe oraz towarzyszącą zieleń. W przestrzeni gminy wyróżniają się zwłaszcza Jezioro Bysławskie, Jezioro Klonowskie i Jezioro Suchomskie, które mają znaczenie zarówno przyrodnicze, jak i rekreacyjno-turystyczne. Cenne są również torfowiska i mniejsze obszary podmokłe, które zachowały naturalny charakter i pełnią istotną rolę w retencji wód oraz ochronie siedlisk. Walory krajobrazowe gminy wzmacnia fakt, że jej część wchodzi w skład obszaru Natura 2000 Bory Tucholskie oraz Tucholskiego Parku Krajobrazowego, co podnosi rangę ochrony przyrody i ogranicza możliwości presji urbanizacyjnej. Oprócz zasobów przyrodniczych, na uwagę zasługuje także dziedzictwo kulturowe – przede wszystkim grodzisko w Bysławiu, dobrze wyeksponowane w terenie i stanowiące istotny element krajobrazu kulturowego gminy.

Dalszy rozwój funkcji rekreacyjno-wypoczynkowych powinien przede wszystkim uwzględniać zachowanie istniejących walorów środowiska przyrodniczego. Wskazane jest ustanowienie strefy wolnej od zabudowy wzdłuż cieków i wokół zbiorników wodnych, aby chronić ich ekosystemy i zasoby naturalne. Istotnym aspektem jest również poprawa gospodarki wodno-ściekowej w celu minimalizacji negatywnego wpływu na środowisko wodne.

Gmina charakteryzuje się umiarkowanymi warunkami do rozwoju produkcji rolnej, co wynika w głównej mierze z budowy geologicznej obszaru. Największa koncentracja obszarów wyróżniających się glebami o dobrej jakości, wymagającymi ochrony przed utratą wartości produkcyjnych, występuje na północy i zachodzie gminy. Na pozostałych terenach dominuje mozaika gleb IV-VI klasy bonitacyjnej, gdzie ze względu na warunki wilgotnościowe i piaszczysty charakter gleb występuje niższy potencjał użytkowy.

Główne działania na terenach rolniczych gminy Lubiewo powinny być ukierunkowane na prowadzenie racjonalnej i zrównoważonej gospodarki rolnej, z naciskiem na ochronę gleb przed degradacją i erozją. Kluczowym narzędziem w tym zakresie jest wprowadzanie zadrzewień śródpolnych oraz tworzenie stref ekotonowych wzdłuż cieków i zbiorników wodnych, które pełnią funkcję naturalnych barier ograniczających spływ substancji biogennej do wód powierzchniowych, a jednocześnie wspierają procesy samooczyszczania ekosystemów wodnych.

Wskazane jest zachowanie istniejącej zieleni śródpolnej oraz licznych oczek wodnych, które pełnią istotną funkcję przyrodniczą, stanowiąc siedliska i miejsca schronienia dla wielu gatunków płazów, ptaków i owadów zapylających. Te małe elementy krajobrazu są również istotnym ogniwem w systemie retencji wód, przeciwdziałając wysychaniu gleb i poprawiając mikroklimat rolniczej przestrzeni produkcyjnej.

Przeznaczanie terenów rolnych pod zabudowę powinno być ściśle kontrolowane i realizowane w pierwszej kolejności na gruntach sąsiadujących z istniejącymi zabudowaniami – w formie ich uzupełnienia – oraz na terenach, które zostały już wskazane w obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. Proces ten powinien każdorazowo uwzględniać bonitację gleb, tak aby grunty o najwyższej przydatności rolniczej pozostawały w użytkowaniu rolniczym, a przeznaczenie nierolnicze dotyczyło przede wszystkim gleb słabszych.

Szczególnie ważne jest utrzymanie trwałych użytków zielonych w zasięgu dolin rzecznych, co sprzyja nie tylko zachowaniu ich funkcjonalności hydrologicznej, ale również roli jako lokalnych korytarzy ekologicznych, powiązanych z siecią przyrodniczą gminy i województwa. Dzięki temu tereny rolnicze mogą pełnić nie tylko funkcję produkcyjną, lecz także przyrodniczą, wspierając spójność krajobrazu i bioróżnorodność.

Tereny preferowane do wszelkich funkcji związanych ze stałym pobytem ludzi, a zwłaszcza dla funkcji mieszkaniowych czy usługowych znajdują się w obrębie istniejących wsi. Rozwój nowych terenów przeznaczonych pod zabudowę należy przewidzieć przede wszystkim w obrębie zwartej zabudowy poszczególnych miejscowości, w sąsiedztwie istniejących obiektów. Tereny preferowane do lokalizacji funkcji związanych z pobytem ludzi powinny cechować się w szczególności korzystnymi warunkami gruntowo-wodnymi, topoklimatycznym i bioklimatycznymi oraz brakiem ograniczeń wynikających z uwarunkowań przyrodniczych i środowiskowych w możliwości kształtowania zabudowy. Nowa zabudowa powinna być realizowana w nawiązaniu architektonicznym do istniejącego układu urbanistycznego gminy, poza obszarami cennymi przyrodniczo oraz terenami o niskim poziomie wody gruntowej. Wykluczone jest wkraczanie z zabudową w głąb dolin rzecznych, terenów leśnych i zadrzewionych czy terenów łąkowych.

Dla realizacji funkcji przemysłowej, wytwórczej należałoby wykorzystać istniejące już tereny o podobnym charakterze, w ramach rozbudowy istniejących obiektów czy pozyskania terenów po obiektach likwidowanych i wyburzanych. W przypadku lokalizacji zabudowy usługowej, produkcyjnej czy magazynowo-składowej konieczne jest spełnienie wymogów dotyczących ochrony funkcji mieszkaniowych przed niekorzystnymi skutkami działalności oraz spełnienie wymogów techniczno-budowlanych stawianych tym budynkom. Wskazane jest również zwiększenie udziału powierzchni biologicznie czynnej, która wpłynie pozytywnie nie tylko na walory krajobrazowe, ale również ekologiczne tych terenów. Inwestycje potencjalnie i znacząco oddziałujące na środowisko należy realizować wyłącznie pod warunkiem właściwego wyposażenia infrastrukturalnego oraz zachowania wszelkich norm ochrony środowiska.

Tereny preferowane do wszelkich funkcji związanych ze stałym pobytem ludzi, a zwłaszcza dla funkcji mieszkaniowych czy usługowych znajdują się w obrębie istniejących miejscowości. Rozwój nowych terenów przeznaczonych pod zabudowę należy przewidzieć przede wszystkim w obrębie zwartej zabudowy poszczególnych wsi, w sąsiedztwie istniejących obiektów. Nowa zabudowa powinna być realizowana w nawiązaniu architektonicznym do istniejącego układu urbanistycznego gminy, poza obszarami cennymi przyrodniczo i obszarami narażonymi na niebezpieczeństwo wystąpienia powodzi.

Dalszy rozwój gminy, szczególnie osadniczy, powinien być oparty na przyrodniczych uwarunkowaniach i zasobach gminy. Nowe zagospodarowanie powinno umożliwić zachowanie środowiska w dotychczasowym stanie lub wpłynąć na jego poprawę, szczególnie terenów najcenniejszych pod kątem przyrodniczym. Jedynie takie podejście pozwoli na rozwój gminy zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju.

8. Zapotrzebowanie na nową zabudowę mieszkaniową w gminie

W uzasadnieniu do uchwały w sprawie planu ogólnego przedstawia się wyliczenia prowadzące do określania zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową w gminie, o których mowa w art. 13b pkt. 7 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 ze zm.) potwierdzających spełnienie warunku, o którym mowa w art. 13d ust. 1 albo 3 ustawy.

Zapotrzebowanie na nową zabudowę mieszkaniową i zagrodową w gminie określa się według sposobu opisanego w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 8 grudnia 2023 r. w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wyrysów (Dz. U. poz. 2758). Do obliczeń wykorzystano dane wejściowe statystyki publicznej publikowanej przez Główny Urząd Statystyczny według stanu na dzień 27 lipca 2025 r.

Sporządzenie planu ogólnego gminy polega na wyznaczaniu stref planistycznych, w tym stref wielofunkcyjnych z zabudową mieszkaniową i zagrodową. Na podstawie przepisów art. 13d, organ sporządzający plan ogólny dokonuje czynności obliczeniowych i sprawdzających, które prowadzą do wyliczenia zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową i zagrodową w gminie. Parametr ten, wraz z chłonnością terenów niezabudowanych w tych strefach w całej gminie, limituje możliwość wyznaczania nowych terenów zabudowy mieszkaniowej. Im większe zapotrzebowanie i im mniejsza chłonność, tym większe możliwości wyznaczania stref mieszkaniowych i zagrodowych w planie ogólnym.

Opisany plan ma za zadanie zrationalizowanie planowania zagospodarowania przestrzeni gminy oraz ograniczenie rozprzestrzeniania się zabudowy rozproszonej w gminie poprzez skierowanie ruchu budowlanego na tereny posiadające już opracowane miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, dysponujące wolnymi terenami do zabudowy mieszkaniowej lub też w obrębie obszaru uzupełnienia zabudowy. Jest to zatem jeden z dwóch parametrów, obok chłonności terenów niezabudowanych, decydujących o możliwości wyznaczania nowych terenów zabudowanych w planie ogólnym gminy.

Obliczenia:

$$ZAP = M_{20} - (PUM_0 / P_{20})$$

1) prognozowana liczba mieszkańców w 2044 r. = 5 199 * 5% = 5 459 mieszkańców

2) powierzchnia użytkowa mieszkań w gminie w 2024 r. $PUM_0 = 170\,056\text{ m}^2$

3) prognozowana powierzchnię użytkową mieszkań w gminie na jednego mieszkańca na 2044 r.

Wg GUS: $P_0 = 29,2\text{ m}^2$; $P_{-10} = 24,9\text{ m}^2$; $P_{-20} = 22,7\text{ m}^2$

wariant 1 obliczenia: $P_{20} = 3P_0 - 2P_{-10} = 37,8\text{ m}^2$;

wariant 2 obliczenia: $P_{20} = 2P_0 - P_{-20} = 35,7\text{ m}^2$

ponieważ $P_{20} < 40$, przyjmuje się $P_{20} = 40$

4) podstawienie do wzoru:

$$ZAP = 5\,459 - (170\,056 / 40,0) = 1\,208\text{ osoby}$$

Liczba zapotrzebowania na zabudowę oznacza w praktyce limit nowych terenów, które gmina może przeznaczyć pod rozwój zabudowy w planie ogólnym i później w miejscowych planach. Wartość ta wynika z analizy demograficznej, chłonności istniejącej zabudowy oraz rezerw terenów budowlanych już wyznaczonych w obowiązujących mpzp i decyzjach administracyjnych. W efekcie wskazuje ona, ile faktycznie potrzeba powierzchni pod zabudowę mieszkaniową w przewidywanym okresie planistycznym, aby zapewnić zrównoważony rozwój i nie przeznaczać nadmiernych areałów gruntów rolnych czy przyrodniczo cennych. Jest to więc instrument ograniczający nadmierne rozlewanie się zabudowy, a zarazem podstawa do dalszego uszczegółowienia polityki przestrzennej w mpzp.

9. Część graficzna uzasadnienia

Część graficzną uzasadnienia do uchwały w sprawie planu ogólnego gminy Lubiewo stanowią dwa zestawy plansz:

- Plansza 1 - prezentacja graficzna danych przestrzennych tworzonych dla planu ogólnego gminy oraz granic działek ewidencyjnych w skali 1:18 500,
- Plansza 2 - prezentacja graficzna obiektów przestrzennych stanowiących uwarunkowania rozwoju, o których mowa w art. 13b pkt 3 ustawy w skali 1:18 500.

Część graficzna uzasadnienia planu ogólnego stanowi prezentację danych przestrzennych, o których mowa w art. 13h pkt. 3 Ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Ich wizualizację stanowi plik w postaci elektronicznej (PDF).

Prezentacja graficzna danych przestrzennych tworzonych dla planu ogólnego, o których mowa w art. 67a ust. 3 pkt 1 i ust. 3a pkt 1 jest zgodna z załącznikiem do nr 2 do Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 8 grudnia 2023 r. w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wyrysów.

Granice działek ewidencyjnych pochodzą ze zbioru danych bazy danych EGiB, z dnia 25.09.2024 r.

Geometria obiektów przestrzennych stanowiących uwarunkowania rozwoju przestrzennego gminy, o których mowa w art. 13b pkt 3, pochodzi z następujących źródeł:

- formy ochrony przyrody oraz ich otuliny - geometria granic pochodzi z Centralnego Rejestru Form Ochrony Przyrody – CRFOP (<https://crfop.gdos.gov.pl>);
- obszary szczególnego zagrożenia powodzią, wały przeciwpowodziowe oraz pasy o szerokości 50 m od stopy wału – dane pozyskano z ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych Wody Polskie (<https://wody.isok.gov.pl/>) oraz Bazy Danych Obiektów Topograficznych 10K
- obszary gruntów zmeliorowanych – temat obszary gruntów zmeliorowanych nie został zgłoszony do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej; uzupełniono Bazą Danych Obiektów Topograficznych 10K
- tereny zagrożone ruchami masowymi ziemi oraz tereny, na których występują te ruchy – dane pozyskano z Państwowego Instytutu Geologicznego – System Osłony Przeciwoświsowej

- strefy ochronne ujęć wody – dane pochodzą z aktów powołujących; w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej nie ma tematu strefy ochronne ujęć wody;
- obszary ochronne zbiorników wód śródlądowych – dane pochodzą z Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, w ewidencji zbiorów nie ma danych w tym temacie;
- tereny górnicze i obszary górnicze wraz z filarami ochronnymi – dane pozyskano z Państwowego Instytutu Geologicznego – baza danych MIDAS
- udokumentowane złoża kopalin, kompleksy podziemnego składowania dwutlenku węgla i podziemne bezzbiornikowe magazyny substancji – dane pozyskano z ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych: Zasoby mineralne (<http://cbdgmapa.pgi.gov.pl>);
- obszary uzdrowisk oraz obszary ochrony uzdrowiskowej – nie występują w granicach gminy;
- zabytki objęte formami ochrony, o których mowa w Ustawie z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 oraz z 2023 r. poz. 951 i 1688), lub ujęte w wojewódzkiej lub gminnej ewidencji zabytków oraz dobra kultury współczesnej – dane pozyskano z ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej w temacie: Obszary chronione, Rejestrowe zabytki nieruchomości (<https://usluga.zabytek.gov.pl>);
- obszary pomników ząglady i ich strefy ochronne – nie występują w granicach gminy;
- tereny zamknięte i ich strefy ochronne – dane pozyskano z Ośrodka Dokumentacji geodezyjnej i Kartograficznej oraz z odpowiednich decyzji resortowych;
- obszary ograniczonego użytkowania – nie występują w granicach gminy;
- obszary wymagające przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji – dane pozyskano ze Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego,
- obszary zdegradowane i obszary rewitalizacji – dane pochodzą ze Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego,
- obszary ciche w aglomeracji oraz obszary ciche poza aglomeracją – nie występują w granicach gminy;
- grunty rolne stanowiące użytki rolne klas I–III oraz grunty leśne – dane pozyskano w bazy danych Ewidencji Gruntów i Budynków;
- zakłady o zwiększonym i dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej – dane pozyskano z Główny Inspektor Ochrony Środowiska w Warszawie oraz z danych Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej;
- obszary pasa nadbrzeżnego, w tym w szczególności pasa technicznego – dane pozyskano z ewidencji (<https://sipam.gov.pl/geoserver/SIPAM/wfs>).

Zestawienie gminnych standardów urbanistycznych dla strefy SW

| Oznaczenie | Profil podstawowy strefy | Profil dodatkowy strefy | Maksymalna nadziemna Intensywność Zabudowy | Maksymalny udział powierzchni zabudowy | Maksymalna wysokość zabudowy | Minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej |
|------------|--|---|--|--|------------------------------|---|
| 1SW - 2SW | teren zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej | 1.7 | 50.0 | 13.0 | 30.0 |
| 3SW | teren zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | 1.7 | 50.0 | 13.0 | 30.0 |
| 4SW | teren zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej | 1.7 | 50.0 | 13.0 | 30.0 |
| 5SW - 10SW | teren zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | 1.7 | 50.0 | 13.0 | 30.0 |

Zestawienie gminnych standardów urbanistycznych dla strefy SJ

| Oznaczenie | Profil podstawowy strefy | Profil dodatkowy strefy | Maksymalna nadziemna Intensywność Zabudowy | Maksymalny udział powierzchni zabudowy | Maksymalna wysokość zabudowy | Minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej |
|-------------|--|---|--|--|------------------------------|---|
| 1SJ - 18SJ | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | 1.2 | 50.0 | 11.0 | 30.0 |
| 20SJ - 23SJ | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | 1.2 | 50.0 | 11.0 | 30.0 |
| 24SJ - 25SJ | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | 1.2 | 40.0 | 11.0 | 30.0 |
| 26SJ - 30SJ | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | 1.2 | 50.0 | 11.0 | 30.0 |
| 31SJ | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren lasu, teren wód, teren zabudowy letniskowej lub rekreacji indywidualnej, teren zieleni naturalnej | 1.2 | 50.0 | 11.0 | 30.0 |
| 32SJ | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren zabudowy letniskowej lub rekreacji indywidualnej | 1.2 | 50.0 | 11.0 | 30.0 |
| 33SJ - 41SJ | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | 1.2 | 50.0 | 11.0 | 30.0 |
| 42SJ - 43SJ | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren zabudowy letniskowej lub rekreacji indywidualnej | 1.2 | 50.0 | 11.0 | 30.0 |
| 44SJ - 64SJ | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | 1.2 | 50.0 | 11.0 | 30.0 |
| 65SJ | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren lasu, teren zabudowy letniskowej lub rekreacji indywidualnej | 1.2 | 50.0 | 11.0 | 30.0 |
| 66SJ - 72SJ | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | 1.2 | 50.0 | 11.0 | 30.0 |
| 73SJ | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren wód | 1.2 | 50.0 | 11.0 | 30.0 |
| 74SJ - 76SJ | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | 1.2 | 50.0 | 11.0 | 30.0 |

| | | | | | | |
|---------------|--|--|-----|------|------|------|
| 390SJ - 391SJ | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | 1.2 | 50.0 | 11.0 | 30.0 |
| 392SJ - 393SJ | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | 1.2 | 40.0 | 11.0 | 30.0 |
| 416SJ - 418SJ | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | 1.2 | 50.0 | 11.0 | 30.0 |
| 419SJ | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren zabudowy letniskowej lub rekreacji indywidualnej | 1.2 | 50.0 | 11.0 | 30.0 |
| 420SJ - 422SJ | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | 1.2 | 50.0 | 11.0 | 30.0 |
| 423SJ | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren zabudowy letniskowej lub rekreacji indywidualnej | 1.2 | 50.0 | 11.0 | 30.0 |
| 424SJ - 426SJ | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | 1.2 | 50.0 | 11.0 | 30.0 |
| 427SJ | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren lasu, teren zabudowy letniskowej lub rekreacji indywidualnej | 1.2 | 50.0 | 11.0 | 30.0 |
| 428SJ - 438SJ | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | 1.2 | 50.0 | 11.0 | 30.0 |

Zestawienie gminnych standardów urbanistycznych dla strefy SZ

| Oznaczenie | Profil podstawowy strefy | Profil dodatkowy strefy | Maksymalna nadziemna Intensywność Zabudowy | Maksymalny udział powierzchni zabudowy | Maksymalna wysokość zabudowy | Minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej |
|---------------|---|-------------------------|--|--|------------------------------|---|
| 1SZ - 392SZ | teren zabudowy zagrodowej, teren produkcji w gospodarstwach rolnych, teren akwakultury i obsługi rybactwa, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren usług | 1.2 | 50.0 | 15.0 | 30.0 |
| 394SZ - 492SZ | teren zabudowy zagrodowej, teren produkcji w gospodarstwach rolnych, teren akwakultury i obsługi rybactwa, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren usług | 1.2 | 50.0 | 15.0 | 30.0 |
| 494SZ - 515SZ | teren zabudowy zagrodowej, teren produkcji w gospodarstwach rolnych, teren akwakultury i obsługi rybactwa, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren usług | 1.2 | 50.0 | 15.0 | 30.0 |
| 517SZ - 534SZ | teren zabudowy zagrodowej, teren produkcji w gospodarstwach rolnych, teren akwakultury i obsługi rybactwa, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren usług | 1.2 | 50.0 | 15.0 | 30.0 |
| 536SZ - 544SZ | teren zabudowy zagrodowej, teren produkcji w gospodarstwach rolnych, teren akwakultury i obsługi rybactwa, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren usług | 1.2 | 50.0 | 15.0 | 30.0 |
| 566SZ - 586SZ | teren zabudowy zagrodowej, teren produkcji w gospodarstwach rolnych, teren akwakultury i obsługi rybactwa, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren usług | 1.2 | 50.0 | 15.0 | 30.0 |

Zestawienie gminnych standardów urbanistycznych dla strefy SU

| Oznaczenie | Profil podstawowy strefy | Profil dodatkowy strefy | Maksymalna nadziemna Intensywność Zabudowy | Maksymalny udział powierzchni zabudowy | Maksymalna wysokość zabudowy | Minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej |
|------------|--------------------------|-------------------------|--|--|------------------------------|---|
|------------|--------------------------|-------------------------|--|--|------------------------------|---|

| | | | | | |
|-------------|---|-----|------|------|------|
| 1SU | teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | 1.5 | 60.0 | 12.0 | 30.0 |
| 2SU | teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | 1.5 | 60.0 | 15.0 | 30.0 |
| 3SU - 4SU | teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | 1.5 | 60.0 | 12.0 | 30.0 |
| 5SU | teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | 1.5 | 60.0 | 25.0 | 30.0 |
| 6SU - 17SU | teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | 1.5 | 60.0 | 12.0 | 30.0 |
| 19SU - 20SU | teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | 1.5 | 60.0 | 15.0 | 30.0 |
| 21SU - 38SU | teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | 1.5 | 60.0 | 12.0 | 30.0 |
| 50SU - 60SU | teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | 1.5 | 60.0 | 12.0 | 30.0 |

Zestawienie gminnych standardów urbanistycznych dla strefy SP

| Oznaczenie | Profil podstawowy strefy | Profil dodatkowy strefy | Maksymalna nadziemna Intensywność Zabudowy | Maksymalny udział powierzchni zabudowy | Maksymalna wysokość zabudowy | Minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej |
|------------|---|-------------------------|--|--|------------------------------|---|
| 1SP - 8SP | teren produkcji, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren usług | 2.0 | 80.0 | 12.0 | 20.0 |
| 10SP | teren produkcji, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | 2.0 | 80.0 | 12.0 | 20.0 |

Zestawienie gminnych standardów urbanistycznych dla strefy SR

| Oznaczenie | Profil podstawowy strefy | Profil dodatkowy strefy | Maksymalna nadziemna Intensywność Zabudowy | Maksymalny udział powierzchni zabudowy | Maksymalna wysokość zabudowy | Minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej |
|------------|--|-----------------------------|--|--|------------------------------|---|
| 1SR | teren produkcji w gospodarstwach rolnych, teren wielkotowarowej produkcji rolnej, teren akwakultury i obsługi rybactwa, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren elektrowni słonecznej | 1.5 | 50.0 | 15.0 | 30.0 |

Zestawienie gminnych standardów urbanistycznych dla strefy SI

| Oznaczenie | Profil podstawowy strefy | Profil dodatkowy strefy | Maksymalna nadziemna Intensywność Zabudowy | Maksymalny udział powierzchni zabudowy | Maksymalna wysokość zabudowy | Minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej |
|-------------|--|-------------------------|--|--|------------------------------|---|
| 1SI - 15SI | teren infrastruktury technicznej, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych | | | | | 20.0 |
| 18SI - 19SI | teren infrastruktury technicznej, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych | | | | | 20.0 |

Zestawienie gminnych standardów urbanistycznych dla strefy SN

| Oznaczenie | Profil podstawowy strefy | Profil dodatkowy strefy | Maksymalna nadziemna | Maksymalny udział powierzchni | Maksymalna wysokość | Minimalny udział powierzchni |
|------------|--------------------------|-------------------------|----------------------|-------------------------------|---------------------|------------------------------|
|------------|--------------------------|-------------------------|----------------------|-------------------------------|---------------------|------------------------------|

| | | Intensywność Zabudowy | zabudowy | zabudowy | biologicznie czynnej |
|-------------|--|-----------------------|---|----------|----------------------|
| 1SN | teren zieleni urządzonej, teren plaży, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | teren usług gastronomii, teren usług kultury i rozrywki, teren usług sportu i rekreacji, teren usług turystyki, teren zieleni naturalnej | | 50.0 |
| 2SN | teren zieleni urządzonej, teren plaży, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | teren lasu, teren usług gastronomii, teren usług kultury i rozrywki, teren usług sportu i rekreacji, teren usług turystyki, teren zieleni naturalnej | | 50.0 |
| 3SN - 11SN | teren zieleni urządzonej, teren plaży, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | | | 50.0 |
| 12SN | teren zieleni urządzonej, teren plaży, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | teren usług handlu detalicznego | | 50.0 |
| 13SN - 28SN | teren zieleni urządzonej, teren plaży, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | | | 50.0 |
| 29SN | teren zieleni urządzonej, teren plaży, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | teren usług turystyki | | 50.0 |
| 30SN - 31SN | teren zieleni urządzonej, teren plaży, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | teren usług kultury i rozrywki, teren usług sportu i rekreacji, teren usług turystyki | | 50.0 |
| 32SN - 33SN | teren zieleni urządzonej, teren plaży, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | teren usług turystyki | | 50.0 |
| 34SN | teren zieleni urządzonej, teren plaży, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | teren usług sportu i rekreacji | | 50.0 |
| 35SN | teren zieleni urządzonej, teren plaży, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | teren lasu, teren usług edukacji, teren usług gastronomii, teren usług handlu detalicznego, teren usług kultury i rozrywki, teren usług nauki, teren usług sportu i rekreacji, teren usług turystyki, teren usług zdrowia i pomocy społecznej, teren zieleni naturalnej | | 50.0 |
| 36SN | teren zieleni urządzonej, teren plaży, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | teren usług turystyki | | 50.0 |
| 37SN | teren zieleni urządzonej, teren plaży, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | teren lasu, teren usług edukacji, teren usług gastronomii, teren usług handlu detalicznego, teren usług kultury i rozrywki, teren usług nauki, teren usług sportu i rekreacji, teren usług turystyki, teren usług zdrowia i pomocy społecznej | | 50.0 |
| 38SN | teren zieleni urządzonej, teren plaży, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | teren lasu, teren usług kultury i rozrywki, teren usług turystyki | | 50.0 |
| 44SN - 46SN | teren zieleni urządzonej, teren plaży, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | | | 50.0 |
| 47SN | teren zieleni urządzonej, teren plaży, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | teren usług edukacji, teren usług gastronomii, teren usług handlu detalicznego, teren usług kultury i rozrywki, teren usług nauki, teren usług sportu i rekreacji, teren usług turystyki, teren usług zdrowia i pomocy społecznej, teren zieleni naturalnej | | 50.0 |
| 48SN | teren zieleni urządzonej, teren plaży, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren | | | | 50.0 |

infrastruktury technicznej

Zestawienie gminnych standardów urbanistycznych dla strefy SC

| Oznaczenie | Profil podstawowy strefy | Profil dodatkowy strefy | Maksymalna nadziemna Intensywność Zabudowy | Maksymalny udział powierzchni zabudowy | Maksymalna wysokość zabudowy | Minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej |
|------------|---|-------------------------------|--|--|------------------------------|---|
| 1SC | teren cmentarza, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | | | | 30.0 |
| 2SC | teren cmentarza, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren usług kultu religijnego | | | | 30.0 |
| 3SC - 4SC | teren cmentarza, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | | | | 30.0 |

Zestawienie gminnych standardów urbanistycznych dla strefy SG

| Oznaczenie | Profil podstawowy strefy | Profil dodatkowy strefy | Maksymalna nadziemna Intensywność Zabudowy | Maksymalny udział powierzchni zabudowy | Maksymalna wysokość zabudowy | Minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej |
|------------|---|-------------------------|--|--|------------------------------|---|
| 1SG | teren górnictwa i wydobywania, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | | | | |

Zestawienie gminnych standardów urbanistycznych dla strefy SO

| Oznaczenie | Profil podstawowy strefy | Profil dodatkowy strefy | Maksymalna nadziemna Intensywność Zabudowy | Maksymalny udział powierzchni zabudowy | Maksymalna wysokość zabudowy | Minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej |
|-------------|---|---|--|--|------------------------------|---|
| 1SO - 21SO | teren rolnictwa z zakazem zabudowy, teren lasu, teren zieleni naturalnej, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren elektrowni słonecznej | | | | |
| 22SO | teren rolnictwa z zakazem zabudowy, teren lasu, teren zieleni naturalnej, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | | | | |
| 23SO - 24SO | teren rolnictwa z zakazem zabudowy, teren lasu, teren zieleni naturalnej, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren elektrowni słonecznej | | | | |
| 25SO - 30SO | teren rolnictwa z zakazem zabudowy, teren lasu, teren zieleni naturalnej, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | | | | |
| 31SO - 32SO | teren rolnictwa z zakazem zabudowy, teren lasu, teren zieleni naturalnej, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren elektrowni słonecznej | | | | |
| 33SO | teren rolnictwa z zakazem zabudowy, teren lasu, teren zieleni naturalnej, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | | | | |
| 34SO | teren rolnictwa z zakazem zabudowy, teren lasu, teren zieleni naturalnej, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren biogazowni, teren elektrowni słonecznej | | | | |
| 35SO | teren rolnictwa z zakazem zabudowy, teren lasu, teren zieleni naturalnej, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | teren elektrowni słonecznej | | | | |

Zestawienie gminnych standardów urbanistycznych dla strefy SK

| Oznaczenie | Profil podstawowy strefy | Profil dodatkowy strefy | Maksymalna nadziemna | Maksymalny udział powierzchni | Maksymalna wysokość | Minimalny udział powierzchni |
|------------|--------------------------|-------------------------|----------------------|-------------------------------|---------------------|------------------------------|
|------------|--------------------------|-------------------------|----------------------|-------------------------------|---------------------|------------------------------|

| | | Intensywność Zabudowy | zabudowy | zabudowy | biologicznie czynnej |
|-----|---|-----------------------|----------|----------|----------------------|
| 1SK | teren autostrady, teren drogi ekspresowej, teren drogi głównej ruchu przyspieszonego, teren drogi głównej, teren komunikacji kolejowej i szynowej, teren komunikacji kolei linowej, teren komunikacji wodnej, teren komunikacji lotniczej, teren obsługi komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej | | | | |
